

Vi gör studier möjligt.

Budgetunderlag 2027–2029

Utgiftsområde 15 – Studiestöd

csn

Innehåll

Hemställan	3
Sammanfattning	4
1. Omvärldens krav och förväntningar	6
2. Behov av förstärkt finansiering	9
2.1 CSN:s samlade anslagsyrkanden (Anslag 15 1:7)	9
2.2 Lokalförsörjning	17
3. Sakanslag	18
3.1 Studiehjälp m.m. (Anslag 15 1:1)	18
3.2 Studiemedel m.m. (Anslag 15 1:2)	20
3.3 Omställningsstudiestöd (Anslag 15 1:3)	23
3.4 Statens utgifter för räntor på studielån (Anslag 15 1:4)	25
3.5 Bidrag till kostnader vid viss gymnasieutbildning och vid viss föräldrautbildning i teckenspråk (Anslag 15 1:5)	27
3.6 Återbetalning	28
4. Ekonomiska villkor	31
4.1 Översikt över verksamhetens finansiering	31
4.2 Redovisning av inkomster	32
4.3 Verksamhetsinvesteringar	32
4.4 Särskild information om verksamhetsinvesteringar	33
4.5 Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar	34
4.6 Räntekontokredit	35
4.7 Övriga krediter i Riksgäldskontoret	35
Bilaga 1 - Förändringar i lagar eller förordningar som kan ge ekonomiska konsekvenser för CSN	36

Hemställan

Centrala studiestödsnämnden (CSN) hemställer för budgetåret 2027 att medel anvisas för följande anslag:

15 1:1	Studiehjälp m.m.	4 616 800 000 kronor
15 1:2	Studiemedel m.m.	19 460 300 000 kronor
15 1:3	Omställningsstudiestöd	2 420 000 000 kronor
15 1:4	Statens utgifter för räntor på studielån	2 931 700 000 kronor
15 1:5	Bidrag till kostnader vid viss gymnasieutbildning och vid viss föräldrautbildning i teckenspråk	40 200 000 kronor
15 1:7	Centrala studiestödsnämnden m.m.	1 385 000 000 kronor

Vidare hemställer CSN om följande för budgetåret 2027

• Räntekontokredit	75 000 000 kronor
• Låneram för anläggningstillgångar	600 000 000 kronor
• Övriga krediter i Riksgäldskontoret	338 000 000 000 kronor

I enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag överlämnar CSN budgetunderlag 2027 – 2029 för utgiftsområde 15 Studiestöd.

Sundsvall den 16 februari 2026



Christina Henryson
Generaldirektör



Sammanfattning

Ytterligare medel behövs för att Centrala studiestödsnämnden (CSN) på ett fortsatt bra sätt ska kunna leverera enligt förväntningarna från vår uppdragsgivare. CSN framför därmed sammanfattningsvis följande anslagsäskanden för förvaltningsanslaget.

Hållbar handläggning av omställningsstudiestödet

För att CSN ska kunna upprätthålla en hållbar handläggning av omställningsstudiestöd även efter 2025 behöver området förstärkas med ytterligare medel. Om CSN inte tillförs extra medel kommande år kommer antalet kunder som väntar på besked successivt att öka igen. Det kommer inte vara möjligt att ge kunderna besked innan studiestart och handläggningstiderna kommer att bli längre. Det innebär att myndigheten inte förbrukar anvisade medel för att betala ut stödet. Detta kan i sin tur leda till att intresset för stödet avtar.

Betald polisutbildning

För att CSN ska kunna hantera En betald polisutbildning (DS 2025:25) måste IT-systemen för handläggning utvecklas. Även säkerhetshöjande åtgärder behövs för att hantera verksamheten. CSN har anvisats medel i budgetpropositionen 2026 men behöver tillföras ytterligare medel. Om extra medel inte tillförs kommer CSN inte ha möjlighet att införa reformen på det sätt som föreslås i utredningen. Utan systemstöd måste alla arbetsuppgifter göras manuellt, vilket kommer att medföra långa handläggningstider som inte bara drabbar studerande inom polisutbildningen utan även övriga studerande och återbetalare.

Digitalisering

För att möta kundernas behov av god service och besked i tid samt för att komma tillrätta med den eftersatta digitaliseringen behöver CSN öka takten i digitaliseringen. För detta behövs medel enligt tabellen nedan. Om CSN inte tillförs extra medel kommande år kommer det inte att vara möjligt att möta kundernas förväntningar. CSN kommer inte heller att kunna säkerställa att myndigheten kan genomföra alla insatser som krävs för att CSN ska uppfylla sina skyldigheter. Det kommer att vara utmanande att implementera nya reformer som fortsatt kommer att kräva stora kostsamma utvecklingsinsatser.

Säkerhet

På grund av ökande cyberhot och krav på ett stärkt totalförsvär har kraven på myndighetens säkerhet ökat. CSN kommer därför de närmaste åren arbeta för att förstärka säkerheten och behöver ytterligare medel enligt tabellen nedan. Om CSN inte erhåller medel kommer det finnas en risk för att myndigheten inte kan bygga upp sin förmåga att säkerställa en robust verksamhet, beredskap och kontinuitetshantering. Det kan leda till att CSN inte kan genomföra sitt uppdrag samt att förtroendet för myndigheten och staten minskar.

Förebygga och bekämpa brott mot välfärdssystemet

För att kunna bidra i insatser och stärka upp arbetet för att motverka brott mot välfärdssystemet behöver CSN en förstärkt administration och ett utvecklat IT-stöd. Sammantaget bedöms satsningen bidra till minskade felaktiga utbetalningar, snabbare återföring av välfärdsmedel och ett stärkt förtroende för välfärdssystemet. Om CSN inte erhåller medel kommer CSN inte kunna minska felaktiga utbetalningar proaktivt. Den manuella hanteringen kring underrättelser kommer att öka och därmed tränga undan annan kontrollverksamhet och utveckling för att identifiera systematiska bedrägerier och organiserad brottslighet.

En förändrad migrationspolitik

Migrationspolitiken har under de senaste åren präglats av en hög förändringstakt med många remisser och utredningar, där ett flertal även innehåller förslag som berör studiestödet. För att sammantaget handlägga dessa alltmer komplicerade ärenden lyfter CSN åter behovet av anslagsförstärkning. Om myndigheten inte får extra medel kommer det bland annat att leda till manuell handläggning med låg eller ingen automatiseringsgrad, vilket kommer resultera i längre handläggningstider och att fler kunder får vänta på beslut om studiestöd.

Medel till CSN för bankavgifter

I utredningen Avveckling av Utbetalningsmyndighetens system med transaktionskonto (Fi2025/02152) lämnas förslag om att avveckla Utbetalningsmyndighetens system med transaktionskonto. Om förslaget blir verklighet behöver de anslagsmedel som minskat CSN:s förvaltningsanslag med 9 miljoner kronor åter tillföras CSN. Detta för att täcka myndighetens kostnader för bankavgifter från och med 2027.

CSN:s behov av medelsförstärkningar under åren 2026 – 2029 sammanfattas i tabellen nedan.

Anslagsäskande, anslag 15 1:7 Centrala studiestödsnämnden, ap1, miljoner kronor

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Omställningsstudiestöd	-	15,0	30,0	30,0	30,0
Betald polisutbildning	-	22,6	35,9	21,3	28,0
Digitalisering	-	-	50,7	65,5	68,8
Säkerhet	-	-	65,0	65,0	65,0
Förebygga och bekämpa brott	-	-	9,0	16,4	16,4
En förändrad migrationspolitik	-	-	10,2	10,2	10,2
Medel till CSN för bankavgifter	-	-	9,0	9,0	9,0
Summa anslagsäskande	-	37,6	209,8	217,4	227,4

1. Omvärldens krav och förväntningar

Fortsatt hög efterfrågan på utbildning och studiestöd

Efterfrågan på utbildning och studiestöd bedöms även fortsatt att vara hög. Den höga efterfrågan beror främst på att den snabba samhällsutvecklingen ställer nya krav på livslångt lärande. Även pensionsåldern kommer successivt att höjas,¹ vilket också ökar efterfrågan på livslång utbildning. Efterfrågan beror även på arbetslöshet och på matchningsproblem på arbetsmarknaden.² Dessa faktorer skapar tillsammans ett behov av vidareutbildning och omställning. Behoven möts bland annat med satsningar inom yrkeshögskola, regionalt yrkesvux och nationell yrkesutbildning på gymnasienivå.

Omställningsstudiestödet är ytterligare en satsning för att möta dessa behov. Efterfrågan på omställningsstudiestödet är svåröversäglig eftersom efterfrågan bland annat påverkas av effektiviteten i hanteringen av stödet. Stödet riktas till yrkesverksamma och därför måste både arbetsgivare och studerande kunna planera med god framförhållning. Handläggningsläget för omställningsstudiestödet har stabiliserats, men läget kan snabbt försämrats kopplat till förslaget hos CSN och Försäkringskassan.

CSN behöver både vara flexibel och ha rätt systemstöd för att möta efterfrågan inom såväl studiestöd som omställningsstudiestöd. För att uppnå detta måste CSN ha en grundläggande finansiering och därmed bemanning, som stödjer detta.

Effektivisering genom digitalisering

Den snabba samhällsutvecklingen ställer även höga krav på digitalisering. Digitalisering och tillräckligt moderna IT-stöd är viktigt för att möta kundernas behov samt för att nå ökad effektivitet. Utvecklingen inom artificiell intelligens (AI) skapar nya möjligheter till effektivitet, bättre beslutsstöd och mer träffsäker resursanvändning, men ställer också krav på styrning, kvalitetssäkring av data och investeringar i IT-miljö och kompetens.

Den nationella infrastrukturens framväxt påverkar CSN i allt högre grad. Istället för att varje offentlig aktör ska utforska ny teknik och utveckla egna lösningar vinner alla på att det finns en sammanhållen infrastruktur som kan användas för att lösa gemensamma behov. De senaste årens utredningar och remisser inom området visar att myndigheter behöver förbereda sig för en anslutning till en gemensam digital infrastruktur. Detta gäller exempelvis för digital post och kommer troligen även omfatta standarder för betaltjänster.

Dessutom behöver myndigheter uppfylla krav enligt EU-förordningar avseende genomförandet av Single Digital Gateway (SDG) och Once Only Principle (OOP). EU:s arbete med digitala plånböcker (European Digital Identity Wallets) kan också komma att påverka. Sammantaget innebär detta att CSN tillsammans med andra kommer att behöva anpassa många IT-stöd för att integrera med den nationella infrastrukturen.³ Samarbetet sker bland annat inom eSam, Rådet för korrekta utbetalningar och MUR.⁴

¹ <https://www.pensionsmyndigheten.se/ga-i-pension/planera-din-pension/pensionsaldrar-och-riktalder>

² <https://www.regeringen.se/regeringens-politik/arbetsmarknad/arbetslosheten-i-sverige--sa-ser-den-ut/>

³ Uppdrag till Myndigheten för Digital förvaltning att utreda hur Sveriges digitala infrastruktur bör utvecklas och förvaltas, Fi2024/01455

⁴ MUR (Motståndskraft hos utbetalande och rättsvårdande myndigheter) är ett nätverk som startats på Försäkringskassans initiativ och som består av 25 myndigheter och syftet är främst att arbeta förebyggande genom att samverka för att förhindra felaktiga utbetalningar och bidragsbrott.

Myndigheternas utvecklingsarbete genom digitalisering – på egen hand och i samverkan med andra – är avgörande för att uppnå en högre effektivitet och kvalitet inom statsförvaltningen. Vissa delar kommer att kunna finansieras genom en högre effektivitet inom myndigheten, andra delar ger höjd kvalitet eller effektiviserar statsförvaltningen i stort och behöver finansieras med omprioriteringar inom respektive myndighet eller extra medel.

Digitalisering måste kunna göras parallellt med en hög reformtakt. För CSN:s del innefattar reformer bland annat utveckling för omställningsstudiestöd, betald polisutbildning samt ett flertal förslag som berör studiestödet inom migrationsområdet som bättre möjligheter till studiestöd för personer som tvingats lämna Ukraina och för personer med vilande sjuk- och aktivitetsersättning. Dessutom väntas en översyn av studiestödet genomföras.

CSN behöver säkra befintliga IT-lösningar, öka automatiseringen, förstärka säkerheten, anpassa systemstödet till reformer och EU-förordningar och parallellt med detta digitalisera och nyttja ny teknik som AI för att bättre möta kund- och effektiviseringsbehov.

Säkerhet allt viktigare

På grund av global osäkerhet och ökande cyberhot har kraven på myndigheters säkerhet ökat som en del av ett stärkt totalförsvar. Alla aktörer behöver arbeta för att förstärka säkerheten, med fokus på informationssäkerhet och IT-säkerhet för att säkra rätt nivå av verksamhetsskydd och beredskap. Om säkerheten är tillräcklig och stöds av en väl anpassad beredskap och bemanning så kommer vår verksamhet att vara tillräckligt robust för att kunna hantera förändringar i hotbild och risker. Genom grundläggande förmåga och uthållighet i den samhällsviktiga verksamheten stärks Sveriges beredskap.

Antalet intrångsförsök mot IT-system har ökat kraftigt de senaste åren och försöken blir allt mer sofistikerade. Ny teknik möjliggör nya typer av brott. De indirekta hoten i omvärlden orsakar säkerhetsrisker och sårbarheter som behöver reduceras och hanteras för att inte äventyra myndighetens verksamhet eller den information som myndigheten hanterar. Alla aktörer behöver löpande utveckla IT-skydd som går i takt med utvecklingen av brottsförsöken för att förhindra brottslighet. Alla aktörer behöver även ha tydliga krisplaner.

CSN:s verksamhet är helt beroende av en stabil och effektiv IT-produktion. För att klara av att hantera det stora antalet kunder bygger verksamheten på att kunderna i stor utsträckning kan hantera sina ärenden via effektiva e-tjänster. CSN:s verksamhet präglas också av omfattande informationsutbyten och hög integration med myndigheter och andra aktörer. Det ställer stora krav på CSN:s säkerhetsarbete för att löpande säkra informationen som myndigheten hanterar, att upptäcka och avvärja intrång i CSN:s IT-system samt att säkerställa att myndigheten kan fortsätta leverera och samverka även om exempelvis kommunikationskanaler och tjänster inte fungerar.

Den snabba utvecklingen av AI skapar risk för nya incidenter och säkerhetshot, exempelvis desinformation, dataläckor och identitetsförfalskningar. För att skydda vår information krävs att myndigheten ständigt övervakar hotbilden och investerar i effektiva skyddsåtgärder. Informationssäkerhet måste prioriteras högt – både tekniskt och organisatoriskt. Säkerhet måste byggas in från början.

Tryggheten och tilliten till CSN behöver fortsatt vara god bland våra kunder, partners och uppdragsgivare, och det uppnår myndigheten genom att säkerställa kontinuitet i sina tjänster och genom att hantera känsliga uppgifter på ett säkert sätt. CSN behöver fortsätta arbetet med informationssäkerhet, fysisk säkerhet, beredskap och kontinuitetshantering.

Den samlade utvecklingen behöver även ses i ljuset av EU:s NIS2-direktiv och den nya cybersäkerhetslagen, som innebär skärpta och bindande krav på styrning, riskhantering och skydd av IT- och informationssystem. Detta medför ökade och långsiktiga resursbehov för teknik, kompetens och beredskap.

Brott ska förebyggas och bekämpas

Den organiserade brottsligheten är inte sällan riktad mot välfärdssystemen och beskrivs i dag som omfattande, multikriminell och mångfacetterad. Det kan ta sig uttryck genom affärsupplägg eller otillåten påverkan genom hot, trakasserier, korruption och infiltration. Det kräver mer av alla samhällsaktörer för att säkra att rätt person får tillgång till rätt förmån.

En viktig del i arbetet med att förebygga och bekämpa brott mot välfärdssystemet är att se över vilken information som utbyts mellan myndigheter och hur det görs.

CSN har idag en registerlagstiftning som försvårar utbyte av information och välkomnar därför utredningen⁵ kring ändringar i myndighetens registerlagstiftning. Om de föreslagna ändringarna genomförs innebär det att CSN kan utbyta information elektroniskt. Det innebär i så fall ett enklare informationsutbyte med andra aktörer, vilket bland annat kan bidra till att förhindra felaktiga utbetalningar. CSN behöver utveckla kontroller och effektivisera hanteringen av underrättelser för att ytterligare förebygga och bekämpa välfärdsbrott.

Samhällets förmåga att bekämpa och motverka organiserad brottslighet och kriminella nätverk behöver också stärkas. Ett exempel är målet att få fler poliser till studier och att efter studierna få dem att arbeta kvar inom polisyrket. Regeringen har anförut att Polismyndigheten behöver öka polistätheten i Sverige och ett antal åtgärder har föreslagits, bland annat i form av en betald polisutbildning.⁶ I utredning lämnas förslag avseende två alternativ för hur polisutbildningen kan bli betald, antingen genom att studielån för polisutbildningen betalas av eller att de skrivs av. Det ökade fokus som regering och riksdag lägger på att förebygga och bekämpa brott innebär ökade förväntningar på CSN:s kontrollförmåga och samverkan. Sammantaget medför det långsiktiga behov av resurser för IT-utveckling, kompetensutbyggnad och rättssäker informationshantering.

En migrationspolitik med många förändringar

Migrationsområdet ingår i regeringens prioriterade fokus och är ett område med snabbväxande politik och många förändringar. För närvarande finns elva remisser kopplade till den prövning av rätten till studiestöd som CSN gör.

Samtliga förändringar kräver ett fungerande informationsutbyte med Migrationsverket alternativt omfattande manuell administration, samt förändringar i IT-stöd och rutiner hos CSN. Även om inflödet av nya ärenden kan minska, medför den samlade regelutvecklingen sannolikt en mer komplex prövning av rätten till svenskt studiestöd och att ärenden som i dag går maskinellt istället kräver manuell hantering.

⁵ Modernt dataskydd vid CSN (SOU 2024:95)

⁶ En betald polisutbildning, DS 2025:25



2. Behov av förstärkt finansiering

2.1 CSN:s samlade anslagsyrkanden (Anslag 15 1:7)

CSN har kostnadsprognoser som överstiger angivna anslagsnivåer för åren 2027 – 2029.

Tabellen nedan visar anslagsäskanden med anledning av de ökade kostnaderna som CSN kommer att ha under perioden.

Anslagsäskande, anslag 15 1:7 Centrala studiestödsnämnden, ap1, miljoner kronor

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Anslag¹	1 186,3	1 163,5	1 175,2	1 186,6	1 207,0
Omställningsstudiestöd	-	15,0	30,0	30,0	30,0
Betald polisutbildning	-	22,6	35,9	21,3	28,0
Digitalisering	-	-	50,7	65,5	68,8
- för att möta lagkrav	-	-	15,7	25,5	23,8
- för att klara uppdraget	-	-	35,0	40,0	45,0
Säkerhet	-	-	65,0	65,0	65,0
Förebygga och bekämpa brott	-	-	9,0	16,4	16,4
En förändrad Migrationspolitik	-	-	10,2	10,2	10,2
Medel till CSN för bankavgifter	-	-	9,0	9,0	9,0
Summa anslagsäskande	-	37,6	209,8	217,4	227,4
Summa utgiftsprognos	1 186,3	1 201,1	1 385,0	1 404,0	1 434,4

¹ Anslagsnivåerna för åren 2027 – 2029 bygger på underlag från inrapporteringsystemet Hermes. Anslag för 2026 är enligt regleringsbrev och 2025 motsvarar utfall.

Hållbar handläggning av omställningsstudiestödet

Motivering till förslaget

Myndigheten har under 2025 lyckats åstadkomma ett bättre handläggningsläge inom omställningsstudiestödet. Majoriteten av kunderna får nu besked innan studiestart. Denna utveckling har möjliggjorts av den extra finansiering myndigheten har fått för administrationen, regeländringar samt fortsatt utveckling av systemstödet.

Handläggningen kommer fortsatt vara till stora delar manuell, trots effekter av regeländringar och systemutveckling. Det är inte möjligt att nå samma nivå av automatisering för omställningsstudiestödet som för exempelvis studiemedel Sverige. För att fortsatt kunna upprätthålla en hållbar handläggning och ge majoriteten av kunderna besked innan studiestart kvarstår behovet av ett utökat anslag för administrationen.

Med anledning av detta hemställer CSN om utökade medel för beräknade kostnadsökningar. För 2026 beräknas kostnaderna till 15 miljoner kronor och för 2027 och åren därefter beräknas kostnaderna uppgå till 30 miljoner kronor årligen.

Redovisa interna omfördelningar, omprioriteringar och effektiviseringar

För att kunna möta efterfrågan inom såväl omställningsstudiestödet som studiestödet behöver CSN ha ett ändamålsenligt systemstöd och en tillräcklig flexibilitet i verksamheten. Detta förutsätter en långsiktigt hållbar grundfinansiering som möjliggör nödvändig bemanning.

Konsekvens om CSN inte får finansiering för administration

Om CSN inte tillförs ytterligare medel för administration av omställningsstudiestödet kommande år bedöms antalet kunder som väntar på besked successivt öka, vilket i sin tur leder till lägre utbetalningar. Det kommer inte vara möjligt att ge kunderna besked innan studiestart och handläggningstiderna kommer att bli längre. Detta kan i sin tur leda till att intresset för stödet avtar.

CSN tilldelas cirka 7,3 miljarder kronor i sakanslag för utbetalningar av omställningsstudiestöd. Utifrån nuvarande kundinflöde och nyttjandemönster nyttjas sakanslaget endast till cirka 50 procent. Om anslagshöjningen för administrationen uteblir bedöms dessutom nyttjandegraden av sakanslaget att minska ytterligare. Om kundinflödet ökar mer än prognostiserat kommer kostnaden för administrationen att öka ytterligare för att vi ska kunna ge besked innan studiestart och förändra nyttjandemönstret för sakanslaget. Ett möjligt sätt för att bibehålla nuvarande handläggningstid och möjlighet att ge våra kunder beslut innan studiestart kan vara att omfördela medel från sakanslaget till förvaltningsanslaget. Ett alternativ till detta är att CSN ges möjlighet att använda en del av sakanslaget för stärka upp administrationen av stödet.

Effektiv hantering av betald polisutbildning

Motivering till förslaget

I utredningen En betald polisutbildning (DS 2025:25) redovisas på vilket sätt de som studerat vid polisutbildningen under höstterminen 2024 eller senare ska få sin utbildning betald genom att studielån betalas av eller skrivs av. Till denna utredning har CSN lämnat kostnadsberäkningar som inte beaktats när CSN anvisats medel i budgetpropositionen 2026. CSN delar inte utredningens bedömning att de medel som tillfördes i budgetpropositionen 2026 är tillräckliga för att hantera förändringarna i studiestödet för en betald polisutbildning. De ökade kostnader myndigheten har för systemutveckling, administration och säkerhetshöjande åtgärder kan inte finansieras inom befintlig anslagsram.

För att CSN ska kunna hantera reformen måste IT-systemen för handläggning utvecklas. Nuvarande IT-system har inte de funktioner som behövs för att hantera det komplexa regelverk som föreslås. Även säkerhetshöjande åtgärder behöver göras för att hantera denna verksamhet.

CSN har tidigare till utredningen överlämnat kostnadsberäkningar för nyutveckling av systemstöd och administration. Till dessa kostnader har nu adderats kostnader för vissa säkerhetshöjande åtgärder. CSN begär full kostnadstäckning för utredningens förslag genom ett höjt förvaltningsanslag som täcker utvecklingskostnad, räntekostnad och ökad årlig administration för IT-stöd och handläggning. CSN har anvisats medel i budgetpropositionen 2026 där dessa kostnadsberäkningar inte har beaktats. CSN behöver därför tillföras ytterligare medel.

Utvecklingskostnaden beräknas till 95 miljoner kronor totalt under tre år, varav 70,3 miljoner kronor lånefinansieras. Resterande 24,7 miljoner kronor kostnadsförs. CSN skriver av egenutvecklade dataprogram och verksamhetssystem över 10 år, vilket ger en årlig avskrivningskostnad på 7,0 miljoner kronor under 10 år från driftsättning. Räntekostnader för den lånefinansierade utvecklingen beräknas till totalt 7,7 miljoner kronor under lånets löptid. Därutöver tillkommer ökade administrationskostnader för handläggning och förvaltning.

CSN beräknar att kostnaderna under utvecklingstiden uppgår till 25,6 miljoner kronor år 2026 och 38,4 miljoner kronor år 2027 där tillägg om totalt 15 miljoner kronor har gjorts för att hantera ökad säkerhet på myndigheten. Åren därefter beräknas kostnaderna förändras av volymförändringar och öka stegvis till och med 2036, varefter kostnaderna beräknas att uppgå till en permanent nivå på 47,3 miljoner kronor årligen. Tillägg för ökad årlig säkerhetsadministration och licenser har gjorts om 2,3 miljoner kronor årligen från och med 2028.

Utökat förvaltningsanslag, miljoner kronor

	2026 ¹⁾	2027 ¹⁾	2028 ¹⁾	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038
Grund	18,1	30,9	24,0	26,7	31,4	34,6	38,2	41,8	45,1	45,0	44,8	45,0	45,0
Säkerhet	7,5	7,5	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3
BP 2026	-3,0	-2,5	-5,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Tillägg	22,6	35,9	21,3	28,0	33,7	36,8	40,4	44,1	47,4	47,2	47,1	47,3	47,3

¹ För åren 2026–2028 har anvisade medel i budgetpropositionen 2026 räknats av.

CSN begär också att låneramen utökas med totala anskaffningsvärdet för IT-utvecklingen. Från det år CSN påbörjar verksamhetsutvecklingen behöver låneramen utökas med 29 miljoner kronor för att året därefter öka till 63,7 miljoner kronor. Behovet av utökad låneram minskar därefter med 7 miljoner kronor varje år i takt med att avskrivning sker och lånet i Riksgälden amorteras.

Utökad låneram, miljoner kronor

2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038
29,0	63,7	60,7	53,7	46,7	39,6	32,6	25,6	18,5	11,5	4,5	0,3	0,0

CSN bedömer att reformen kommer ställa krav på utökade säkerhetsåtgärder hos CSN. Myndigheten kan i dagsläget inte beräkna dessa kostnader till fullo då mer information behöver inhämtas och analyseras. Om det framkommer nya säkerhetskrav, kan ytterligare kostnader tillkomma.

Konsekvens om CSN inte får finansiering för administration

Om extra medel inte tillförs kommer CSN inte ha möjlighet att införa reformen på det sätt som föreslås i utredningen. Utan systemstöd måste alla arbetsuppgifter göras manuellt, vilket kommer att kräva omfattande resurser. Det kommer att medföra långa handläggningstider som inte bara drabbar studerande inom polisutbildningen utan även övriga studerande och återbetalare. Detta kan medföra att både studerande och återbetalare får vänta på besked och riskera att kunder inte får sina pengar i tid till studiestart. Att hantera detta helt manuellt skulle inte bara leda till långa handläggningstider utan även risk för felaktiga beslut och på sikt en lägre återbetalningsgrad.

Digitalisering

Myndigheters utvecklingsarbete genom digitalisering – på egen hand och i samverkan med andra – är avgörande för att uppnå en högre effektivitet och kvalitet. CSN har ett eftersatt behov av digitalisering och vidareutveckling då detta gjorts i begränsad omfattning under flera år som en konsekvens av arbetet med att migrera IT-systemet för studiestöd till en långsiktigt hållbar IT-plattform samt olika reformer såsom omställningsstudiestöd, körkortslån, bättre studiestöd högre upp i åldrarna, enklare verkställighet, studiestartsstöd och ny räntemodell, för att nämna några.

En effekt av denna eftersatta vidareutveckling och modernisering av IT-stödet är att förändringar, exempelvis reformer kräver omfattande insatser att införa. Detta för att CSN har ett diversifierat IT-stöd, men också för att delar fortfarande är ålderdomliga och saknar viss grundläggande funktionalitet för att möta dagens behov. En annan effekt är att CSN inte har kunnat utveckla den maskinella hanteringen så att den kan hantera förändrade och mer sammansatta kundgrupper med olika behov. Det gör att CSN:s maskinella hantering minskar och behovet av manuell hantering ökar, vilket i sin tur gör att CSN:s behov av medarbetare för handläggning ökar och myndigheten får mindre utrymme kvar till utveckling.

CSN:s kunder har blivit fler och kundgrupperna mer blandade. För att kunna möta upp behoven av god service och besked i tid och för att komma till rätta med den eftersatta digitaliseringen har CSN tagit fram en färdplan för myndighetens digitala förnyelse. Färdplanen innehåller åtgärder för att åstadkomma nödvändiga förflyttningar. Kostnaderna för att genomföra den digitala färdplanen har uppskattats till ca 1 800 miljoner kronor. Delar kommer att kunna finansieras inom ramen för myndighetens förvaltningsanslag, andra behöver finansieras med extra medel.

CSN bedömer att planen tar minst tio år att genomföra, men takten beror på vilka andra insatser som behöver göras samtidigt, samt på hur de olika delarna kan finansieras. I detta budgetunderlag äskar myndigheten extra medel för de åtgärder som borde genomföras under åren 2027 – 2029. Åtgärderna är indelade i två paket: digitalisering som är reform- eller regelstyrd samt digitalisering för att klara uppdraget.

Även utveckling avseende omställningsstudiestöd, polisutbildning, förbygga och bekämpa brott samt migrationspolitiken, som beskrivs i andra avsnitt, kommer att bidra till den digitala förnyelsen.

Digital förnyelse för att möta lagkrav

Motivering till förslaget

De senaste årens utredningar och remisser visar att myndigheter behöver förbereda sig för en anslutning till en gemensam digital infrastruktur. Detta gäller exempelvis arbetet med säker digital kommunikation (SDK) och statlig e-legitimation.

Dessutom behöver myndigheten uppfylla krav enligt EU-förordningar avseende genomförandet av Single Digital Gateway (SDG) och Once Only Principle (OOP). Här ingår att bevis ska utbytas via det EU-gemensamma tekniska systemet (Once-Only Technical System; OOTS). EU:s arbete med digitala plånböcker (European Digital Identity Wallets) kan också komma att påverka CSN. Sammantaget innebär detta att CSN tillsammans med andra kommer att behöva anpassa många IT-stöd för att integrera med den nationella infrastrukturen. Sammantaget behöver CSN göra anpassningar i IT-system för att kunna hantera bevisutbyten, identitetsmatchning och digital plånbok under de kommande åren.

CSN och Kronofogdemyndigheten, (KFM) har fått i uppdrag⁷ att se över hanteringen av vissa fordringar. När anpassningar för att tidsbegränsa fordran hos KFM genomförs kommer delar av fordringshanteringen förnyas och kräva utveckling i myndighetens IT-system.

För att kunna uppfylla lagkrav och vara en del av den digitala miljön inom EU hemställer CSN därför om ökade medel för 2027 med 15,7 miljoner kronor. För 2028 beräknar CSN de ökade kostnaderna till 25,5 miljoner kronor och för 2029 till 23,8 miljoner kronor. Därefter beräknas kostnaderna att uppgå till 20,5 miljoner kronor årligen.

Redovisa interna omfördelningar, omprioriteringar och effektiviseringar

CSN ser inte att utrymme går att skapa inom befintlig anslagsram, exempelvis genom omfördelningar eller omprioriteringar, för att genomföra dessa anpassningar.

Konsekvens om CSN inte får finansiering

Om CSN inte får finansiering för anpassningar för att möta lagkraven kan CSN inte säkerställa att myndigheten kan genomföra alla insatser som krävs för att CSN ska uppfylla sina skyldigheter.

Digital förnyelse för att klara uppdraget

Motivering till förslaget

Parallellt med den digitala förnyelse som görs i samband med implementering av reformer och regelförändringar behöver CSN öka takten i digitaliseringen. Detta för att möta kundernas behov och inte försämma hur myndigheten genomför uppdraget.

Den digitala förnyelsen innebär att CSN kan:

- Möta kundernas förväntningar på enkla och tillgängliga digitala lösningar
- Följa med i den digitala utvecklingen och använda den samhällsgemensamma infrastrukturen
- Uppfylla moderna krav på säkerhet
- Effektivisera för minskad manuell hantering och ökad automatisering
- Skapa en attraktiv arbetsplats, där CSN använder moderna arbetssätt och modern teknik.

CSN planerar för att öka takten i digitaliseringen stegvis. De områden som bör inleda den digitala förnyelsen innefattar bland annat e-tjänster för studiehjälpsskunder, förberedelser för att längre fram kunna ansluta till statlig IT-drift (byta till annan driftsleverantör i framtida upphandling), moderniserade inbetalningslösningar, moderniserad hantering av lånens trygghetsregler samt förbättrad utlandsfakturerings.

⁷ U2025-00950

För att öka takten i digitaliseringen och för att fortsatt leverera ett bra resultat, hemställer CSN om utökade medel för 2027 med 35,0 miljoner kronor. För 2028 beräknar CSN kostnadsökningarna till 40,0 miljoner kronor och för åren därefter till 45,0 miljoner kronor årligen.

Redovisa interna omfördelningar, omprioriteringar och effektiviseringar

För att myndigheten ska kunna skala upp takten i digitaliseringen beräknas en viss del av finansieringen att rymmas inom befintlig anslagsram. Det sker med hjälp av omprioriteringar och effektiviseringar, exempelvis minskad onödig efterfrågan till följd av nya e-tjänster.

Konsekvens om CSN inte får finansiering

CSN kommer inte kunna göra studier möjligt på det sätt som kunderna förväntar sig eftersom den manuella hanteringen kommer att öka, handläggningstiderna blir längre och servicen blir sämre. Eftersom studiestöd är den främsta försörjningsformen för majoriteten av de studerande skulle det kunna påverka utbildningsnivån i Sverige på ett negativt sätt. Det finns även risk för negativ påverkan på återbetalningsgraden, eftersom moderna betalningssätt skulle dröja samt att arbetet med att säkra återbetalningen skulle minska.

Om digitaliseringen helt ska rymmas inom befintlig anslagsram beräknas den att ta betydligt längre tid att genomföra än tio år. Under dessa år kommer även reformer att kräva stora utvecklingsinsatser och dessa insatser kommer fortsatt att vara kostsamma. CSN kommer inte heller kunna göra studier möjligt på önskvärt sätt.

Säkerhet

Motivering till förslaget

På grund av global osäkerhet, ökande cyberhot och krav på ett stärkt totalförsvär har även kraven på vår myndighets säkerhet ökat markant.

CSN kommer därför de närmaste åren arbeta för att förstärka säkerheten, med fokus på informationssäkerhet och beredskap. Ambitionen är att uppnå rätt nivå av verksamhetsskydd och beredskap. Om säkerheten är tillräcklig och stöds av en väl anpassad beredskap och bemanning så kommer vår verksamhet att vara tillräckligt robust för att kunna möta förändringar i hotbild och risker och fortsätta leverera i enlighet med myndighetens uppdrag. Som en följd av detta kommer CSN under 2026 göra en utredning om huruvida myndigheten ska ta initiativ till att bli beredskapsmyndighet eller inte. Vissa åtgärder avseende fysisk säkerhet behöver också göras.

Genom att skapa en grundläggande förmåga och uthållighet i den samhällsviktiga verksamheten bidrar CSN till att stärka Sveriges beredskap. Inom vår myndighet sker ständig utveckling, nya reformer, utökade informationsutbyten och AI-användning. En ny studiestödsdatalag och cybersäkerhetslag förväntas också träda ikraft under 2026. Sammantaget ser myndigheten behov av ett helhetsgrepp kring informationshantering och ett ökat fokus på säkerhet.

CSN behöver ha ett ökat fokus på att förhindra och förebygga interna hot, korruption och infiltration. Behovet innefattar bland annat riskbedömningar, incidenthantering och uppföljning men även personkontroller och mer omfattande begränsningar i behörigheter. Det blir också allt viktigare att skapa en ökad medvetenhet, kunskap och trygghet bland medarbetarna samt att arbeta med frågor om arbetsmiljö, kultur och tillit.

CSN ska 2026 – 2029 fokusera på att:

- Genomföra förbättrande åtgärder enligt vår säkerhetsplan som bidrar till att uppnå rätt nivå av verksamhetsskydd och beredskap
- Integrera styrningen av säkerhet i myndighetens ledningssystem
- Tydliggöra ansvar och roller, samt skapa en ändamålsenlig organisering
- Åstadkomma systematisk kontroll, uppföljning och rapportering av säkerhetsnivåer och avvikelser på alla nivåer.

För att uppnå tillfredsställande nivåer avseende informationssäkerhet, beredskap och fysisk säkerhet hemställer CSN om utökade medel motsvarande 65 miljoner kronor per år under perioden 2027 – 2029.

Redovisa interna omfördelningar, omprioriteringar och effektiviseringar

Under 2026 görs omprioritering och omfördelning för att möta en del av behovet. CSN gör bedömningen att myndigheten inte kan göra ytterligare omprioritering eller omfördelning utöver det utan att det får negativa konsekvenser för myndighetens förmåga att klara uppdraget i stort.

Konsekvens om CSN inte får finansiering

Risk att myndigheten inte kan genomföra uppdraget samt att förtroendet för staten minskar.

Förebygga och bekämpa brott mot välfärdssystemet

Motivering till förslaget

Felaktiga utbetalningar och brott riktade mot välfärdssystemen medför betydande samhällsekonomiska kostnader och riskerar att undergräva förtroendet för systemen. Regeringen har därför prioriterat stärkt informationsutbyte och kontroll mellan myndigheter för att tidigare upptäcka och förhindra bidragsbrott.

CSN har genom riktade kontroller under 2025 identifierat felaktiga utbetalningar motsvarande 961 miljoner kronor. Resultatet visar att kontrollverksamheten är effektiv, men också att nuvarande arbetssätt i stor utsträckning är reaktiva och innebär att fel ofta upptäcks först efter utbetalning. För en proaktiv kontrollverksamhet som minskar felaktiga utbetalningar i ett tidigare skede krävs en förstärkt administration och ett utvecklat IT-stöd, vilket även uppmärksammats i Statskontorets rapport⁸ till regeringen 2025.

Inflödet av underrättelser, bland annat från Utbetalningsmyndigheten bedöms öka till följd av nya analysmodeller och skärpta krav på uppgiftslämnande mellan myndigheter. I dag begränsas hanteringen av att underrättelser behandlas manuellt.

Genom utveckling av ett ärendehanteringssystem för underrättelser, med maskinellt stöd för inkomstkontroll, kan fler underrättelser hanteras snabbare och mer rättssäkert. Om regelverket möjliggör löpande användning av månadsinkomster från Skatteverket kan felaktiga utbetalningar i större utsträckning förhindras innan de sker. Detta minskar behovet av återkrav och bidrar till minskad skuldsättning hos enskilda.

Den operativa kontrollverksamheten behöver samtidigt förstärkas. Genom riktade kontroller baserade på riskindikatorer och datadrivna analyser kan CSN tidigare identifiera systematiskt och organiserat utnyttjande av välfärdssystemet. Detta är särskilt angeläget inom områden med förhöjd risk, såsom studier utomlands. En mer träffsäker och proaktiv kontrollverksamhet stärker samhällets förmåga att motverka bidragsbrott och avancerade upplägg.

⁸ Ökat informationsutbyte för korrekta utbetalningar (2025:16).

Med anledning av ovanstående äskar CSN utökade medel för 2027 – 2029. För 2027 beräknas kostnadsökningen till 9,0 miljoner kronor och för 2028 och åren därefter beräknas kostnadsökningarna till 16,4 miljoner kronor årligen.

Redovisa interna omfördelningar, omprioriteringar och effektiviseringar

CSN har genom interna omfördelningar av resurser och anpassningar av kontrollverksamheten hanterat ett större antal underrättelser än vad myndigheten ursprungligen tilldelats finansiering för. Detta har möjliggjort fortsatt kontrollverksamhet trots ökade inflöden.

Utrymmet för ytterligare omfördelningar är dock begränsat. Ytterligare omprioriteringar bedöms få negativa konsekvenser för andra verksamhetsområden och riskerar att minska myndighetens samlade målpuppfyllelse.

Konsekvens om CSN inte får finansiering för administration

Om ytterligare medel inte tilldelas saknas förutsättningar för att ta nödvändiga steg mot ett mer förebyggande arbete mot felaktiga utbetalningar och bidragsbrott. Hanteringen av underrättelser kommer även fortsättningsvis i huvudsak vara manuell, vilket begränsar möjligheten att hantera ökande inflöden och att stoppa felaktiga utbetalningar före utbetalning.

Den ökade manuella hanteringen riskerar att tränga undan annan kontrollverksamhet och nödvändigt utvecklingsarbete. På sikt kan detta leda till ökade felaktiga utbetalningar, svagare målpuppfyllelse och ett minskat förtroende för CSN och välfärdssystemet som helhet.

En migrationspolitik med många förändringar

Motivering till förslaget

Migrationspolitiken har under de senaste åren präglats av en hög förändringstakt med många remisser och utredningar, där ett flertal även innehåller förslag som berör studiestödet. Några exempel är Bättre möjlighet till studiestöd för personer som tvingats lämna Ukraina (U2025:01519), Mottagandelagen (JU2024:02070), Utmönstring av permanent uppehållstillstånd (SOU 2025:31), Skärpta krav för vandel (SOU 2025:33), Skärpta villkor för anhöriginvandring (2025:95) och Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar (2025:99), Migrations- och asylpakten (DS 2025:30). Eftersom förändringarna även påverkar rätten till studiestöd innebär det att komplexiteten när det gäller bedömningen av utländska medborgares rätt till studiestöd ökar. I vissa delar rör det sig om tillfälliga volymökningar, i andra delar är det nya regler för vissa utvalda grupper. Även utredning av tidsbegränsade tillstånd kommer att påverka tillsammans med att pröva och besluta om studiestöd utifrån att personer beviljats internationellt skydd. Men den övervägande delen handlar om hur det utökade informationsutbytet med Migrationsverket kan hanteras. CSN har tidigare lyft behov av finansiering för ökade kostnader, i samband med remissyttranden myndigheten avgett inom området, och vill nu återigen lyfta behovet av medel för att handlägga dessa alltmer komplicerade ärenden.

För att hantera dessa ärenden behöver CSN även uppgifter från Migrationsverket. Att få in dessa uppgifter maskinellt skulle först och främst säkerställa att CSN kan bibehålla nuvarande automatiseringsgrad. Det skulle också förbättra förutsättningarna för en ökad automatisering, med följden att minska den manuella handläggningen, samt ge högre kvalitet och säkerhet.

CSN begär 10,2 miljoner kronor årligen från och med 2027 i höjt förvaltningsanslag för ökad administration av ärenden om studiestöd.



Redovisa interna omfördelningar, omprioriteringar och effektiviseringar

CSN har hanterat den höga förändringstakten genom mindre utvecklingsinsatser och genom att tillfälligt förstärka med resurser från övriga verksamhetsområden. Förstärkningen har gett kortsiktiga effekter, men den ökade manuella handläggningen har ändå gett konsekvenser för den totala handläggningstiden och fler kunder har fått vänta på beslut. För en långsiktigt hållbar hantering krävs större insatser än vad som går att prioritera utan att det får konsekvenser för kunderna.

Konsekvens om CSN inte får finansiering för administration

Om myndigheten inte får anslagsförstärkning som motsvarar angivna kostnader kommer det att få konsekvenser för CSN:s förmåga att leverera uppdraget. Det kommer leda till manuell handläggning med låg eller ingen automatiseringsgrad, vilket kommer resultera i längre handläggningstider och att fler kunder får vänta på beslut om studiestöd. Det kommer även att påverka CSN:s förutsättningar att genomföra kommande reformer inom området och tränga ut annan utveckling såsom exempelvis nödvändig digital förnyelse.

2.2 Lokalförsörjning

Distansarbete och den digitala utvecklingen har skapat nya behov av lösningar av lokaler. Utifrån den utvecklingen kommer CSN att fortsätta arbeta löpande med att säkerställa effektiva och ändamålsenliga lokaler för att möta nya behov. I första hand gör myndigheten anpassningar inom befintliga kontorsytor för att lokalerna bättre ska motsvara verksamhetens behov. Förändringen sker successivt där vissa orter är igång med förändringen och andra planeras att genomföras kommande år. Under perioden 2027 – 2029 har CSN ett antal hyresavtal som löper ut.

Under planeringsperioden kommer CSN fortsatt att kontinuerligt se över och utvärdera behovsbilden för myndighetens långsiktiga lokal- och arbetsplatsbehov med stöd av en framtagna långsiktig strategi för lokalförsörjningen. Den senaste tidens kostnadsutveckling i samhället har påverkat lokalkostnader vad gäller indexreglering av lokalhyror, ökade energikostnader och ökad fastighetsskatt. Här finns en osäkerhet om hur kostnadsutvecklingen ser ut på några års sikt.

3. Sakanslag

3.1 Studiehjälp m.m. (Anslag 15 1:1)

Anslagsbelastning

Studiehjälp består av studiebidrag, extra tillägg, inackorderingstillägg, ersättning för dagliga resor för svenska elever utomlands och kostnadsersättning till elever i gymnasial lärlingsutbildning.

Anslagsförbrukning, miljoner kronor, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Studiebidrag	4 158,3	4 244,3	4 296,0	4 296,1	4 278,5
Extra tillägg	23,8	18,7	14,7	11,9	8,9
Inackorderingstillägg	65,2	65,8	65,3	64,9	64,0
Ersättning för dagliga resor	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Lärlingsersättning	222,4	233,6	240,6	247,6	253,7
Summa¹	4 470,2	4 562,6	4 616,8	4 620,7	4 605,3

¹ Utfallet för år 2025 har hämtats från ekonomisystemet. De enskilda beloppen per stödform är hämtade från studiehjälpens produktionssystem, varför det förekommer skillnader vid summeringen.

Antal elever med studiehjälp, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Antal elever	461 377	471 100	474 400	475 500	474 900

Studiebidrag

Prognosen över antalet elever med studiebidrag bygger på uppgifter från Statistiska centralbyrån (SCB). Enligt SCB:s befolkningsframskrivningar kommer det totala antalet 16–20-åringar att öka till och med 2028. Även CSN:s prognos över antalet elever med studiebidrag påverkas av större årskullar. För respektive ålder (16–20 år) har CSN beräknat andelen och antalet med studiebidrag.

Antal elever med studiebidrag, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Antal elever	461 008	470 700	474 000	475 100	474 500

Studiebidraget utbetalas normalt under 10 månader per år. Det maximala beloppet per elev i studiebidrag är 12 500 kronor. Det genomsnittliga beloppet per elev blir lägre än maxbeloppet, främst beroende på att många elever inte läser med studiebidrag under hela året. De genomsnittsbelopp CSN använder i prognoserna är beräknade med hjälp av nyttjandegrader för respektive ålder, som är hämtade från tidigare utfallsdata.

Studiebidraget lämnas först från och med kvartalet efter det att den studerande fyllt 16 år. Det innebär att hälften av en årskull elever som börjar gymnasieskolan inte alls får studiebidrag eller enbart får studiebidrag under delar av sin första termin i gymnasieskolan.

Utflyde av studiebidrag, miljoner kronor, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Studiebidrag	4 158,3	4 244,3	4 296,0	4 296,1	4 278,5

Extra tillägg

Det inkomstprövade extra tillägget lämnades 2025 till 4 000 elever, vilket är en minskning med 1 400 elever jämfört med 2024. Det var även en minskning av andelen med extra tillägg i förhållande till studerande med studiebidrag. Även under perioden 2026 – 2029 beräknar CSN en viss fortsatt nedgång av antalet elever med extra tillägg.

Antal elever med extra tillägg, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Antal elever	3 958	3 060	2 370	1 900	1 400

Extra tillägg lämnas med 855, 570 eller 285 kronor per månad. Inkomstgränserna och beloppen har varit oförändrade sedan den 1 juli 1994. En hög andel elever är berättigade till det högsta bidraget på grund av mycket låga familjeinkomster. Av dem som fick extra tillägg återfanns 92 procent i den grupp som fick det högsta beloppet.

Utflyde av extra tillägg, miljoner kronor, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Extra tillägg	23,8	18,7	14,7	11,9	8,9

Inackorderingstillägg

Inackorderingstilläggets storlek varierar mellan 1 190 och 2 350 kronor per månad beroende på avståndet mellan föräldrahemmet och skolan. Under 2025 har 6 900 elever beviljats inackorderingstillägg, vilket är en marginell minskning jämfört med 2024.

Under perioden 2026 – 2029 beräknas antalet elever med inackorderingstillägg vara relativt oförändrad. Andelen av elever som erhåller inackorderingstillägg minskar. Prognosen av antalet elever med inackorderingstillägg är även kopplad till utvecklingen för det totala antalet med studiehjälp och andelen vid friskolor.

Antal elever med inackorderingstillägg, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Antal elever	6 931	7 050	7 000	6 950	6 850

Utflyde av inackorderingstillägg, miljoner kronor, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Inackorderingstillägg	65,2	65,8	65,4	64,9	64,0

Studiehjälp för utlandsstudier

Utgifterna för studiebidrag, extra tillägg och inackorderingstillägg utomlands ingår i ovan beräknade utflöden. Därutöver utbetalas cirka 240 000 kronor per år i ersättning för dagliga resor. År 2025 fick 1 400 elever studiebidrag utbetalt, 300 elever inackorderingstillägg och endast ett fåtal får extra tillägg och ersättning för dagliga resor.

Kostnadsersättning till elever i gymnasial lärlingsutbildning (lärlingsersättning)

Studerande som går på en lärlingsutbildning inom gymnasieskolan har möjlighet att ansöka om lärlingsersättning. Lärlingsersättningen kan, från och med år 2025, maximalt utbetalas med 1 500 kronor per månad i nio månader under året. Det är en höjning med 500 kronor per månad jämfört med 2024. Under 2025 har 25 400 elever beviljats lärlingsersättning. Det är en ökning med 1 800 personer jämfört med 2024. Prognosen är att antalet elever med lärlingsersättning fortsätter att öka, bland annat eftersom antalet 16–20-åringar blir fler under prognosperioden.

Antal elever med lärlingsersättning, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Antal elever	25 406	26 700	27 500	28 300	29 000

Utflyde av lärlingsersättning, miljoner kronor, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Lärlingsersättning	222,4	233,6	240,6	247,6	253,7

3.2 Studiemedel m.m. (Anslag 15 1:2)

Anslaget är uppdelat i fyra anslagposter: generellt bidrag, högre bidrag, tilläggsbidrag och statlig ålderspensionsavgift för studiebidrag. Det generella bidraget är styrt av rättigheter, medan det högre bidraget beviljas inom de ekonomiska ramar som finns. Studiemedel i form av lån belastar inte anslaget och redovisas därför under anslaget 'Statens utgifter för studiemedelsräntor'.

Anslagsbelastning

Anslagsbelastningen är främst beroende av antalet studerande. För varje tusental studerande med generellt bidrag som det faktiska antalet avviker från prognosen ökar eller minskar anslagsbelastningen med 45 miljoner kronor per år. Motsvarande siffra för studerande med högre bidrag uppgår till 85 miljoner kronor per år.

Anslagsförbrukning, miljoner kronor, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Generellt bidrag	13 739,8	13 949,9	13 930,3	14 375,7	14 919,6
Högre bidrag	1 903,6	1 392,8	1 381,9	1 403,5	1 446,4
Tilläggsbidrag	611,8	642,0	635,0	650,0	673,0
Pensionsavgifter	3 692,7	3 662,6	3 513,2	3 498,4	3 805,3
Anslagsförbrukning	19 947,9	19 647,4	19 460,3	19 927,5	20 844,3

Även prisbasbeloppets utveckling har betydelse för anslagsbelastningen. För varje hundratals kronor som basbeloppet avviker från prognos ökar eller minskar anslagsbelastningen med 37 miljoner kronor år 2027. Förändringen varierar något beroende på avrundningseffekter.

Antal stödtagare

I prognosen över antalet studerande med studiemedel har CSN utgått från volymerna från andra halvåret 2025. Därefter har medräknats att vissa utbildningsplatser upphör medan andra tillkommer under prognosperioden, främst inom yrkeshögskolan samt regionalt yrkesvux. CSN har beaktat att arbetslösheten förväntas minska, framförallt under 2027, enligt prognos från Konjunkturinstitutet. CSN har även tagit hänsyn till den demografiska utvecklingen under prognosperioden.

Antal personer med studiemedel, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Grundskole- och gymnasiestudier	141 052	149 000	144 000	143 000	142 000
Eftergymnasiala studier	400 075	397 000	400 000	403 000	406 000
Utlandsstudier	26 263	27 500	27 500	27 500	28 000
Totalt (Netto)¹	532 132	534 000	532 000	534 000	536 000

¹ Nettoräknat antal. En person kan förekomma både utomlands och som studerande i Sverige samt på flera studienivåer under året, men totalsumman är nettoräknad. Det vill säga en person förekommer bara en gång i totalsiffran.

Genomsnittsbelopp

Beräkningen av genomsnittsbeloppen under prognosperioden grundas på nyttjandegraden från 2025, det vill säga den andel av maxbeloppet som de studerande faktiskt utnyttjat. Nyttjandegraden beror främst på studietakten och studietidens längd. Maxbeloppet och därmed genomsnittsbeloppets storlek påverkas även av prisbasbeloppet. År 2026 höjdes prisbasbeloppet med 400 kronor.

Högre bidrag

Anslagsposten för högre bidrag är uppdelad i olika delposter:

- Delpost 2.2 för dem som studerar för att nå grundskole- eller gymnasiekompetens
- Delpost 2.3 för studerande som repetitionsläser på grundskolenivå
- Delpost 2.5 för arbetslösa ungdomar i åldrarna 20 – 24 som saknar fullständig grundskole- eller gymnasieutbildning
- Delpost 2.7 för studerande på kompletterande pedagogisk utbildning (KPU), som leder till ämneslärarexamen
- Delpost 2.8 för studerande i åldrarna 20–24 år som läser vidare efter introduktionsprogram i gymnasieskolan, och som beviljats det högre bidraget innan 1 februari 2024 eller enligt övergångsregler.

För delposten 2.2 har anslagsbeloppet minskats betydligt år 2026. CSN utgår ifrån att anslagsnivån kommer att vara på ungefär samma nivå under hela prognosperioden och beräknar att tilldelade medel kommer att nyttjas fullt ut. Det minskade anslaget innebär att pengarna inte kommer att räcka till alla. Istället kommer många att beviljas studiemedel med generellt bidrag, framförallt under höstterminen.

För delpost 2.3 (repetitionsstudier på grundskolenivå) utgår prognosen ifrån utfallet andra halvåret 2025. Under prognosperioden beräknas en viss volymnedgång till följd av att arbetslösheten förväntas minska.

Delposten 2.5 belastas inte längre av utgifter för studerande från introduktionsprogram. För den kvarstående målgruppen, i form av personer från jobbgarantin eller jobb- och utvecklingsgarantin, har beräknats en mindre volymminskning till följd av utvecklingen på arbetsmarknaden.

För delpost 2.7 utgår prognosen ifrån utfallet andra halvåret 2025. Därefter beräknas volymen öka något till följd av den satsning som görs på utökad försöksverksamhet med kort kompletterande pedagogisk utbildning.

För delpost 2.8 beräknas utgifterna bli små. Möjligheten för studerande från introduktionsprogram att erhålla det högre bidraget håller på att fasas ut.

Studiebidrag, utgifter, miljoner kronor, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Generellt bidrag	13 739,8	13 949,9	13 930,3	14 375,7	14 919,6
Högre bidraget	1 903,6	1 392,8	1 381,9	1 403,5	1 446,4
– kompetenshöjande studier	1 559,7	1 071,8	1 071,8	1 100,5	1 136,7
– repetition	207,2	209,4	199,5	191,8	195,3
– komplettering m.m. 20-24 år	45,5	43,3	40,7	39,8	40,7
– pedagogisk utbildning	64,3	65,8	69,1	71,4	73,7
– 20-24 år från introduktionspgm	26,9	2,6	0,8	0,0	0,0
Totalt	15 643,4	15 342,8	15 312,1	15 779,1	16 366,1

Tilläggsbidrag

Antalet studerande med barn som får tilläggsbidrag under prognosperioden har beräknats som en andel av det totala antalet med studiemedel, på grundskole- och gymnasienivå respektive eftergymnasial nivå. Under 2025 var det ungefär 31 procent av studiemedelstagarna på grundskole- och gymnasienivå som fick tilläggsbidrag. Motsvarande siffra på eftergymnasial nivå var 13 procent.

Tilläggsbidrag, miljoner kronor, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Tilläggsbidrag	611,8	642,0	635,0	650,0	673,0

Statlig ålderspensionsavgift för studiebidrag

Pensionsgrundande belopp har beräknats som 138 procent av det studiebidrag som betalas ut. Pensionsavgifterna har sedan beräknats som 18,5 procent av det pensionsgrundande beloppet. Därefter medräknas den reglering av inbetalda pensionsavgifter som görs tre år i efterhand. Även den ränta som uppkommer är inräknad. För 2026 är regleringsbeloppet och den preliminära inbetalningen av pensionsavgifter fastställda. De preliminära avsättningarna för statlig ålderspension från år 2023 regleras år 2026 mot studiemedelsanslaget, genom ett sammanräknat regleringsbelopp avseende både studiemedel och omställningsstudiestöd. CSN utgår i denna prognos ifrån att regleringen genomförs på samma sätt även fortsättningsvis.

Statlig ålderspensionsavgift för studiebidrag, miljoner kronor, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Pensionsgrundande belopp	-	-	21 130,8	21 775,2	22 585,2
Beräknade pensionsavgifter	4 189,1	4 078,6	3 909,2	4 028,4	4 178,3
Regleringsbelopp	-496,4	-416,0	-396,0	-530,0	-373,0
Statlig ÅP-avgift	3 692,7	3 662,6	3 513,2	3 498,4	3 805,3

3.3 Omställningsstudiestöd (Anslag 15 1:3)

Syftet med omställningsstudiestödet är att förbättra möjligheterna för vuxna att finansiera studier som stärker deras ställning på arbetsmarknaden. Stödet kan lämnas till personer som är etablerade och väl förankrade på arbetsmarknaden. Anslaget är uppdelat i tre anslagposter; omställningsstudiebidrag för offentliganställda respektive privatanställda samt statlig ålderspensionsavgift för omställningsstudiebidrag.

Anslagsbelastning

Anslagsförbrukning, miljoner kronor, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Bidrag offentliganställda	786,1	1 008,0	879,0	561,0	551,0
Bidrag privatanställda	1 157,6	1 512,0	1 317,0	841,0	827,0
Statlig ÅP-avgift	447,0	672,0	224,0	143,0	141,0
Anslagsförbrukning	2 390,7	3 192,0	2 420,0	1 545,0	1 519,0

Under 2025 var CSN väl resurssatt inom administrationen av omställningsstudiestöd, vilket bidrog till att förbättra handläggningssituationen och korta handläggningstiden. CSN hemställde om en ökning av grundanslaget för administrationen av omställningsstudiestöd, för att säkra en långsiktigt hållbar handläggning av stödet. I budgetpropositionen 2026 (prop.2025/26:1) ökades inte grundanslaget. CSN har därför genomfört anpassningar av administrationen för att matcha rådande ekonomiska förutsättningar genom att minska antalet handläggare. Detta har redan fått konsekvenser eftersom vi behöver prioritera hårdare i handläggningen och kunderna får vänta längre på besked. Under 2026 påverkas inte utbetalade belopp i så stor omfattning, vilket beror på den i studiestödet inbyggda eftersläpningen av utbetalningar i förhållande till beslutstidpunkt.⁹ Från och med hösten 2026 och framförallt från och med ansökansomgången som öppnar i april 2027¹⁰ är bedömningen att CSN kommer börja bygga större balanser av ansökningar. Detta kommer ytterligare förlänga handläggningstiderna, vilket framförallt kommer att påverka utbetalade belopp under 2027 och 2028.

Handläggningen kommer fortsatt vara till stora delar manuell, trots effekter av regeländringar och systemutveckling. Det är inte möjligt att nå samma nivå av automatisering för omställningsstudiestödet som för exempelvis studiemedel Sverige. För att fortsatt kunna upprätthålla en hållbar handläggning och ge majoriteten av kunderna besked innan studiestart kvarstår behovet av ett utökat anslag för administrationen.

Antal personer med omställningsstudiestöd, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Omställningsstudiestöd	20 917	22 000	18 000	12 000	11 000

⁹ Exempelvis studerande som inför hösten 2025 beviljats omställningsstudiestöd för läsåret 2025/26.

¹⁰ Avser studier som påbörjas under det andra kalenderhalvåret 2027.

Omställningsstudiebidrag för offentliganställda

Anslagsposten belastas av utgifter för omställningsstudiebidrag till studerande som förvärvsarbetar eller senast har förvärvsarbetat huvudsakligen i offentlig sektor. Under prognosperioden 2026 – 2029 beräknas ungefär 40 procent av total utbetalning av omställningsstudiebidrag avse offentliganställda, vilket baseras på utfallet under 2024 och 2025.

Bidrag offentliganställda, miljoner kronor, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Bidrag offentliganställda	786,1	1 008,0	879,0	561,0	551,0

Omställningsstudiebidrag för privatanställda

Anslagsposten belastas av utgifter för omställningsstudiebidrag till studerande som förvärvsarbetar eller senast har förvärvsarbetat huvudsakligen i privat sektor. Under prognosperioden 2026 – 2029 beräknas ungefär 60 procent av total utbetalning av omställningsstudiebidrag avse privatanställda, vilket baseras på utfallet under 2024 och 2025.

Bidrag privatanställda, miljoner kronor, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Bidrag privatanställda	1 157,6	1 512,0	1 317,0	841,0	827,0

Statlig ÅP-avgift för omställningsstudiebidrag

Avsättningen för den statliga ålderspensionsavgiften är ungefär 10,21 procent av utbetalt omställningsstudiebidrag. Det skiljer sig från hur studiemedlets pensionsavgift beräknas. Detta för att omställningsstudiestödet ska harmonisera med andra liknande skattepliktiga ersättningar.

I prognosen för pensionsavgifterna har inte medräknats den reglering av inbetalda pensionsavgifter som görs tre år i efterhand. För år 2023 har Pensionsmyndigheten fastställt regleringsbeloppet till -86 miljoner kronor inklusive ränta, vilket regleras år 2026 mot studiemedelsanslaget, med ett sammanräknat regleringsbelopp avseende både studiemedel och omställningsstudiestöd. CSN utgår i denna prognos ifrån att regleringen genomförs på samma sätt även fortsättningsvis, vilket skulle innebära att regleringsbeloppet blir noll på denna anslagspost. För år 2026 är CSN:s utgiftsprognos på anslagsposten 672 miljoner kronor, vilket är lika med den preliminära inbetalningen av pensionsavgifter enligt tilldelat belopp i regleringsbrevet.

Statlig ålderspensionsavgift för omställningsstudiebidrag, miljoner kronor, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Beräknade pensionsavgifter	-	-	224,0	143,0	141,0
Regleringsbelopp	-	-	0,0	0,0	0,0
Statlig ÅP-avgift	447,0	672,0	224,0	143,0	141,0



3.4 Statens utgifter för räntor på studielån (Anslag 15 1:4)

Anslaget är uppdelat i två anslagsposter; Statens utgifter för räntor på studielån och Statens utgifter för räntor på återkrav.

Anslagsbelastning

Anslagsförbrukning, miljoner kronor, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Räntor på studielån	2 288,6	2 761,8	2 914,1	3 067,5	3 411,1
Räntor på återkrav	13,5	12,0	17,6	24,9	28,8
Anslagsförbrukning	2 302,1	2 773,8	2 931,7	3 092,4	3 439,9

Statens utgifter för räntor på studielån

Utgifterna på anslaget har beräknats med utgångspunkt ifrån den räntemodell som infördes 2023. Räntemodellen innebär att samtliga låntagare med lån efter 1988, det vill säga både befintliga och kommande låntagare, betalar ett påslag på räntan som finansierar både äldre och kommande kreditförluster. Beloppet sätts i relation till den totala lånefordran och ett påslag av ränta beräknas för att täcka den samlade förlusten.

CSN:s upplåningsränta för studielån i Riksgäldskontoret, 2025 – 2029

År	Räntesats ¹	
2025	2,23	Fastställd
2026	2,48	Fastställd
2027	2,40	Prognos
2028	2,44	Prognos
2029	2,67	Prognos

¹ Denna räntesats innehåller inte påslag eller subvention.

Räntesatsen för CSN:s upplåning av studielån i Riksgäldskontoret beräknas som ett icke-vägt genomsnitt av alla räntor under en treårsperiod på Riksgäldskontorets emissioner av statsobligationer och statsskuldväxlar.¹¹ De räntesatser som använts från och med 2027 har CSN beräknat med utgångspunkt från prognoser på statsobligationer och statsskuldväxlar från Konjunkturinstitutet. Med utgångspunkt ifrån denna ränta beräknas sedan räntepåslag och räntesubvention.

Räntor på studielån, miljoner kronor, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Ingående lånestock	287 394,4	302 930,3	319 141,2	334 797,4	350 666,8
Utgående lånestock	302 930,3	319 141,2	334 797,4	350 666,8	367 638,4
Räntebelopp bas, till Riksgälden	6 578,9	7 740,3	7 877,5	8 395,1	9 627,6
Räntebelopp påslag	1 762,4	1 779,0	1 870,9	1 961,1	2 055,3
Räntesubvention (cirka 30 procent)	2 502,4	2 855,8	2 924,5	3 106,9	3 504,9
Periodiseringar	-213,8	-82,0	7,2	-14,5	-65,0
Ränteutgift studielån	2 288,6	2 773,8	2 931,7	3 092,4	3 439,9

Inbetalningar och avskrivningar minskar skuldstocken, som emellertid främst förändras genom nya utbetalningar av lån. I följande tabell redovisas den beräknade utbetalningen av lån.

Utbetalning av lån, miljoner kronor, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Grundlån	25 180,8	25 394,1	25 413,9	26 275,0	27 289,3
Tillägglån	1 848,0	1 846,7	1 847,4	1 907,8	1 981,1
Merkostnadslån	1 280,1	1 258,1	1 263,7	1 306,5	1 363,1
Omställningsstudielån	308,7	386,0	321,0	208,0	205,0
Summa lån	28 617,6	28 884,9	28 846,0	29 697,3	30 838,5

Kreditreserven

Genom den räntemodell som infördes 2023 utgörs avsättningarna till kreditreserven av det räntepåslag som ska finansiera både äldre och kommande kreditförluster. Utlödet från kreditreserven utgörs av avskrivningar av kapital och kapitaliserad ränta för lån tagna efter 1988 samt för avskrivningar av kapital för återkrav av dessa lån.

¹¹ Nominella statsobligationer och statsskuldväxlar (exklusive statsskuldväxlar med 3-månaders löptid).

Kreditreserven, miljoner kronor, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Ingående balans	2 004,8	3 155,3	4 319,5	5 588,8	6 958,7
Tillförda medel från kapitaliserat räntepåslag	423,9	451,8	467,5	490,0	513,8
Tillförda medel från inbetalt räntepåslag av låntagare	764,9	800,6	841,9	882,5	924,9
Tillförda medel från anslagsposten 'Statens utgifter för räntor på studielån'	573,6	526,7	561,5	588,6	616,6
Uttag medel för avskrivningar	-669,9	-709,7	-722,2	-745,7	-752,9
Ränta kreditreserv	58,1	94,8	120,6	154,5	206,9
Utgående balans	3 155,3	4 319,5	5 588,8	6 958,7	8 468,0

Statens utgifter för räntor på återkrav

Anslagsposten belastas med ränteutgifter för återkravsfordringar på lån tagna efter 1988. CSN:s upplåning av återkravsfordringar i Riksgäldskontoret uppgick vid utgången av 2025 till 635 miljoner kronor. Räntan för återkravsskulden är helt anslagsfinansierad och räntesatsen baseras på Riksbankens styrränta. Den styrränta CSN använt i beräkningarna är baserad på prognoser från Konjunkturinstitutet.

CSN:s upplåningsränta i Riksgäldskontoret på lån för återkrav, 2025 – 2029

År	Räntesats	
2025	2,08	Årsgenomsnitt
2026	1,76	Prognos
2027	2,23	Prognos
2028	2,74	Prognos
2029	2,75	Prognos

Utgiftsprognosen för anslagsposten följer ungefär den beräknade utvecklingen av räntesatsen.

Statens utgifter för räntor på återkrav, miljoner kronor, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Räntor på återkrav	13,5	12,0	17,6	24,9	28,8

3.5 Bidrag till kostnader vid viss gymnasieutbildning och vid viss föräldrautbildning i teckenspråk (Anslag 15 1:5)

Särskilda insatser för döva och hörselskadade elever och elever vid Rh-anpassad¹² utbildning (Rg-bidrag)

Rg-bidraget betalas ut till ungdomar för gymnasiestudier för döva, hörselskadade eller svårt rörelsehindrade vid riksgymnasieskolor. Rg-bidraget ska täcka utgifter för skäligen levnadskostnader och ges till ungdomar som bor tillfälligt på en utbildningsort. Bidraget lämnas antingen för att pendlingsavståndet till deras ordinarie bostad är för långt eller för att det finns andra särskilda skäl att den

¹² Rh-anpassad betyder 'anpassad till rörelsehindrade'.

studerande ska bo på utbildningsorten under utbildningstiden. Förutom för boende får eleven bidrag även för kost, dagliga transporter, resor till hemorten, ledsagare eller andra merkostnader på grund av elevens funktionsnedsättning.

Antalet elever med Rg-bidrag uppgick till 261 under 2025, vilket är en minskning med 12 elever jämfört med 2024. De kommande åren prognostiseras svagt minskande antal elever med Rg-bidrag medan den genomsnittliga utgiften per elev beräknas öka till följd av inflationen.

Antal elever med Rg-bidrag, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Antal elever	261	260	255	250	245

Utgift för Rg-bidrag, miljoner kronor, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Rg-bidrag	39,7	40,0	40,2	40,8	40,8

3.6 Återbetalning

I detta avsnitt görs prognoser över antalet låntagare och belopp för perioden 2026 – 2029.

Samtliga lånetyper

I tabellerna nedan visas en sammanställning av de olika lånetyperna för att ge en samlad bild över antalet lån samt hur CSN prognostiserar samtliga förändringar för lånen till och med 2029. Antalet lån beräknas öka.

Antal lån, alla lånetyper, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Återbetalningsskyldiga	1 531 977	1 562 358	1 592 000	1 618 000	1 638 800
Inte återbetalningsskyldiga ¹	284 351	270 117	265 000	260 000	257 000
Summa	1 816 328	1 832 475	1 857 000	1 878 000	1 895 800

¹ Med 'Inte återbetalningsskyldiga' menas de låntagare som är i studier eller som vid ingången av ett kalenderår fått studiestöd någon gång under de senaste sex månaderna och som inte blivit återbetalningsskyldiga efter någon tidigare studieperiod.

Skuldstocken för annuitetslån ökar mer än minskningen inom lånetyperna studielån och studiemedel.

Låntagarnas skuld den 31 december, samtliga lån, miljarder kronor, 2025 – 2029¹

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Studiemedel	0,33	0,27	0,22	0,18	0,14
Studielån	16,52	14,75	13,14	11,68	10,37
Annuitetslån	288,23	306,58	324,00	341,59	360,26
Summa	305,08	321,60	337,36	353,45	370,77

¹ Inklusive uppsagda lån, exklusive återkravsskuld.

Hur många låntagare som finns netto framgår av nedanstående tabell där varje låntagare endast finns i en grupp beroende på vilka lånekombinationer som låntagaren har.

Antal låntagare netto den 1 januari, lånekombinationer samtliga lån, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Enbart studiemedel	16 737	14 525	12 500	10 700	9 100
Enbart studielån	118 338	104 436	90 000	77 500	66 500
Enbart annuitetslån	1 627 011	1 667 012	1 709 810	1 750 050	1 785 120
Studiemedel och studielån	4 946	4 390	3 950	3 600	3 300
Studiemedel och annuitetslån	433	359	290	230	180
Studielån och annuitetslån	23 339	20 241	17 800	15 800	14 300
Alla tre lånetyperna	434	387	350	320	300
Uppsagt lån	2 497	2 425	2 300	2 300	2 200
Summa	1 793 735	1 813 775	1 837 000	1 860 500	1 881 000

Studiemedel före 1989

Antal återbetalningsskyldiga låntagare med studiemedel, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Antal	21 265	18 387	16 000	14 000	12 300

Antalet låntagare med lånetypen studiemedel har de senaste två åren minskat med 3 500 respektive 2 900 genom slutbetalningar och avskrivningar. Minskningstakten beräknas successivt avta till 1 700 vid ingången av år 2029.

I tabellen nedan visas hur låntagarnas skulder beräknas minska vid ett antagande om att regleringstalet blir 1,02 (skuldjustering). Detta motsvarar en ökning av konsumentprisindex med två procent per år. Det är möjligt att konvertera studiemedel till studielån eller annuitetslån.

Låntagarnas skuld, studiemedel, miljarder kronor, 2025 – 2029¹

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Skuld vid årets början	0,41	0,33	0,27	0,22	0,18
Konvertering	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Inbetalning	-0,04	-0,03	-0,02	-0,01	-0,01
Avskrivning	-0,04	-0,04	-0,03	-0,03	-0,03
Skuldjustering	0,00	0,01	0,00	0,00	0,00
Skuld vid årets slut	0,33	0,27	0,22	0,18	0,14

¹ Inklusive uppsagda lån, exklusive återkravsskuld

Studielån mellan 1989 och den 30 juni 2001

Antal återbetalningsskyldiga låntagare med studielån, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Antal	144 849	127 184	111 000	96 000	82 500

Antalet låntagare med lånetypen studielån beräknas minska med 14 000 – 16 000 per år genom slutbetalningar. Det förekommer även konverteringar från studielån till annuitetslån.

Låntagarnas skuld, studielån, miljarder kronor, 2025 – 2029¹

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Skuld vid årets början	18,48	16,52	14,75	13,14	11,68
Konvertering	-0,00	-0,00	-0,00	-0,00	-0,00
Inbetalning	-1,84	-1,61	-1,40	-1,20	-1,03
Avskrivning ²	-0,46	-0,48	-0,49	-0,51	-0,51
Ränta	0,34	0,32	0,28	0,25	0,23
Skuld vid årets slut	16,52	14,75	13,14	11,68	10,37

¹ Inklusive uppsagda lån, exklusive återkravsskuld

² Inklusive skuldförändring på grund av återkrav

Annuitetslån efter den 30 juni 2001

Antal låntagare med annuitetslån, 2025 – 2029

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Återbetalningsskyldiga	1 366 401	1 417 319	1 465 000	1 508 000	1 544 000
Inte återbetalningsskyldiga ¹	284 351	270 117	265 000	260 000	257 000
Summa	1 650 752	1 687 436	1 730 000	1 768 000	1 801 000

¹ Med 'Inte återbetalningsskyldiga' menas de låntagare som är i studier eller som vid ingången av ett kalenderår fått studiestöd någon gång under de senaste sex månaderna och som inte blivit återbetalningsskyldiga efter någon tidigare studieperiod.

Antalet låntagare med annuitetslån ökar genom att de nya låntagarna är fler än dem som slutbetalar sina lån. Ökningstakten perioden 2027 – 2029 beräknas variera mellan 33 000 och 43 000 låntagare per år.

Låntagarnas skuld, annuitetslån, miljarder kronor, 2025 – 2029¹

År	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Skuld vid årets början	269,64	288,23	306,58	324,00	341,59
Utlåning	28,62	28,88	28,85	29,70	30,84
Konvertering	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
Inbetalning	-14,80	-16,29	-17,55	-18,80	-19,71
Avskrivning ²	-0,72	-0,72	-0,74	-0,74	-0,74
Ränta	5,48	6,47	6,85	7,42	8,27
Skuld vid årets slut	288,23	306,58	324,00	341,59	360,26

¹ Inklusive uppsagda lån, exklusive återkravsskuld

² Inklusive skuldförändring på grund av återkrav

4. Ekonomiska villkor

4.1 Översikt över verksamhetens finansiering

Anslag (miljoner kronor)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Utgiftsområde 15					
1:1 Studiehjälp	4 470,2	4 562,6	4 616,8	4 620,7	4 605,3
Anslagspost 1	4 247,8	4 329,0	4 376,2	4 373,1	4 351,6
Anslagspost 2	222,4	233,6	240,6	247,6	253,7
1:2 Studiemedel	19 947,9	19 647,4	19 460,3	19 927,5	20 844,3
Anslagspost 1 ¹	13 739,8	13 949,9	13 930,3	14 375,7	14 919,6
Anslagspost 2	1 903,6	1 392,8	1 381,9	1 403,5	1 446,4
Delpost 2	1 559,7	1 071,8	1 071,8	1 100,5	1 136,7
Delpost 3	207,2	209,4	199,5	191,8	195,3
Delpost 5	45,5	43,3	40,7	39,8	40,7
Delpost 7	64,3	65,8	69,1	71,4	73,7
Delpost 8	26,9	2,6	0,8	0,0	0,0
Anslagspost 3	3 692,7	3 662,6	3 513,2	3 498,4	3 805,3
Anslagspost 4	611,8	642,0	635,0	650,0	673,0
1:3 Omställningsstudiestöd	2 390,7	3 192,0	2 420,0	1 545,0	1 519,0
Anslagspost 1	786,1	1 008,0	879,0	561,0	551,0
Anslagspost 2	1 157,6	1 512,0	1 317,0	841,0	827,0
Anslagspost 3	447,0	672,0	224,0	143,0	141,0
1:4 Statens utgifter för räntor på studielån	2 302,1	2 773,8	2 931,7	3 092,4	3 439,9
Anslagspost 1	2 288,6	2 761,8	2 914,1	3 067,5	3 411,1
Anslagspost 2	13,5	12,0	17,6	24,9	28,8
1:5 Bidrag till kostnader vid viss gymnasieutbildning och viss föräldrautbildning i teckenspråk	39,7	40,0	40,2	40,8	40,8
Anslagspost 1	39,7	40,0	40,2	40,8	40,8
1:7 Centrala studiestödsnämnden m.m.	1 186,3	1 201,1	1 385,0	1 404,0	1 434,4
Anslagspost 1 ²	1 186,3	1 201,1	1 385,0	1 404,0	1 434,4
Summa	30 336,9	31 416,9	30 854,0	30 630,4	31 883,7

¹ Anslagsposten får även användas för utgifter för retroaktiva utbetalningar av vissa former av studiestöd som har upphört enligt regleringsbrev.

² Prognoserna för 2026 – 2029 är lika med anslagsprognoserna för perioden från inrapporteringsystemet Hermes med tillägg för anslagsäskanden.

4.2 Redovisning av inkomster

Inkomstkälla (miljoner kronor)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
2340 Räntor på studielån	44,53	46,00	47,00	48,00	49,00
2342 Ränteinkomster på återkrav m.m.	44,53	46,00	47,00	48,00	49,00
2390 Övriga ränteinkomster	0,10	-	-	-	-
402 Ränteinkomster på Lån för studielån i RGK	0,10	-	-	-	-
2562 Administrativa avgifter	760,16	771,83	771,80	778,74	781,77
2800 Övriga inkomster av statens verksamhet	0,21	-	-	-	-
116 Övriga inkomster	0,21	-	-	-	-
4300 Återbetalning av studielån	396,90	386,04	382,03	380,03	380,02
4312 Återbetalning av allmänna studielån	0,04	0,04	0,03	0,03	0,02
4313 Återbetalning av studiemedel, varav	396,86	386,00	382,00	380,00	380,00
– studiemedelsavgifter	44,33	29,00	20,00	13,00	9,00
– konvertering nya lån	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10
– återkrav av studiemedel	0,83	0,70	0,60	0,50	0,40
– återkrav av bidrag	351,60	356,20	361,30	366,40	370,50
Totalsumma	1 201,90	1 203,87	1 200,83	1 206,77	1 210,79

4.3 Verksamhetsinvesteringar

(tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Immateriella investeringar					
Datasystem, rättigheter m.m.	101 989	109 424	100 000	100 000	100 000
Materiella investeringar					
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	670	4 000	2 000	2 000	2 000
Byggnader, mark och annan fast egendom	1 001	1 000	0	0	0
Summa verksamhetsinvesteringar	103 660	114 424	102 000	102 000	102 000
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	103 660	114 424	102 000	102 000	102 000
Summa finansiering	103 660	114 424	102 000	102 000	102 000

I prognosen är inte höjd tagen för alla verksamhetsinvesteringar som CSN äskat tillägg för. Om myndigheten får extra medel behöver tabellen över verksamhetsinvesteringar och tillika lånebehovet justeras.

4.4 Särskild information om verksamhetsinvesteringar

(tkr)	Totalt	Ack utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Verksamhetsinvesteringar per objekt						
Omställningsstudiestöd	389 197	350 732	33 557	4 908	-	-
Ny utbetalningsmyndighet – CSN	68 841	28 879	22 748	17 214	-	-
Förbättrad studiemedelsansökan	68 601	1 138	19 325	29 623	18 515	-
Betald polisutbildning	111 561	21	30 383	56 870	24 287	-
Summa utgifter för investeringar	638 200	380 770	106 013	108 615	42 802	-
Finansiering						
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	549 669	334 543	91 982	87 294	35 850	-
Utgiftsområde 15 anslag 1:7	88 531	46 227	14 031	21 321	6 952	-
Summa finansiering	638 200	380 770	106 013	108 615	42 802	-
Varav investeringar i anläggningstillgångar						
Datasystem, rättigheter m.m.	549 669	334 543	91 982	87 294	35 850	-
Summa investeringar i anläggningstillgångar	549 669	334 543	91 982	87 294	35 850	-

CSN har fyra verksamhetsinvesteringar som överstiger 20 miljoner kronor. Totalt beräknas utgifterna för dessa investeringar att uppgå till 638 miljoner kronor fram till 2028. Cirka 550 miljoner kronor av dessa beräknas vara investeringar som finansieras med lån i Riksgälden.

- Under 2021 påbörjades utveckling för omställningsstudiestöd som beräknas till 389 miljoner kronor fram till och med 2027.
- Utveckling för Utbetalningsmyndigheten påbörjades 2024 och ska vara klart till 2027 och avser utveckling och anpassning av CSN:s egna system och beräknas till totalt 69 miljoner kronor.
- Under 2025 påbörjade CSN att utreda förbättrad ansökan. Utveckling av förbättrat systemstöd påbörjas under 2026 och beräknas vara klart 2028. Den totala utvecklingskostnaden beräknas till 69 miljoner kronor.
- För att hantera reformen En betald polisutbildning påbörjade CSN 2025 arbetet med ett nytt systemstöd. Utvecklingskostnaden beräknas till 112 miljoner kronor fram till och med 2028.



4.5 Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar

(tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
IB lån i Riksgäldskontoret	425 880	464 297	510 221	533 921	544 321
Nyupplåning	103 660	114 424	102 000	102 000	102 000
Amorteringar	65 243	68 500	78 300	91 600	105 000
UB lån i Riksgäldskontoret	464 297	510 221	533 921	544 321	541 321
Beslutad/föreslagen låneram	600 000	600 000	600 000	600 000	600 000
Ränteutgifter	9 389	8 900	11 900	11 700	11 000
Summa amorteringar och ränteutgifter	74 632	77 400	90 200	103 300	116 000
Finansiering av räntor och avskrivningar					
Utgiftsområde 15 anslag 1:7	74 632	77 400	90 200	103 300	116 000
Summa finansiering	74 632	77 400	90 200	103 300	116 000

CSN:s investeringar lånefinansieras via lån i Riksgäldskontoret. Investeringarna består i huvudsak av utveckling av IT-stöd för handläggning som tas upp som immateriella anläggningstillgångar.

CSN hemställer om en låneram på 600 miljoner kronor för 2027. Den utgående balansen 2027 beräknas uppgå till 534 miljoner kronor.

4.6 Räntekontokredit

(tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Maximalt utnyttjad räntekontokredit under året	0	0	0	0	0
Minsta behållning på räntekontot under året	20 303	0	0	0	0
Behållning på räntekonto i Riksgäldskontoret	120 320	75 000	75 000	75 000	75 000
Beslutad/föreslagen räntekontokredit	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000

4.7 Övriga krediter i Riksgäldskontoret

(tkr)	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
IB lån i Riksgäldskontoret ¹	288 179 558	304 000 243	320 508 592	336 461 461	352 624 644
Beräknad nyupplåning	30 257 993	31 878 049	32 243 069	33 269 383	34 654 593
Beräknad amortering	-14 437 308	-15 369 700	-16 290 200	-17 106 200	-17 377 900
UB lån i Riksgäldskontoret	304 000 243	320 508 592	336 461 461	352 624 644	369 901 337
Övrig kreditram ²	309 500 000	325 500 000	338 000 000	353 300 000	370 500 000
Kreditutnyttjande, genomsnitt (Övriga krediter)	296 089 901	312 254 418	328 485 027	344 543 053	361 262 991
Ränteantaganden, procent	2,23	2,48	2,40	2,44	2,67

¹ I de prognostiserade beloppen ingår kontot för studielån, kontot för upplåning av kapitaliserat räntepåslag och kontot för återkravsskulden. Även lån som tillhör omställningsstudiestödet har medräknats.

² Övrig kreditram för år 2025 och 2026 visar angiven kreditram enligt regleringsbrev. Övrig kreditram för år 2027 till och med 2029 visar CSN:s förslag på kreditram för studielån, vilket är den prognostiserade utgående balansen inklusive en marginal. Från och med 2023 medräknas också lån för kapitaliserat räntepåslag i låneramen för övriga krediter.

Övrig kreditram för år 2027 till och med 2029 visar CSN:s förslag på kreditram för studielån, vilket är den prognostiserade utgående balansen inklusive en marginal. Marginalen avser främst att täcka för att lånebehovet är större i slutet av november och i början av december än vid årsskiftet.

Bilaga 1 - Förändringar i lagar eller förordningar som kan ge ekonomiska konsekvenser för CSN

CSN bevakar ett antal förslag där myndigheten svarat på remisser. De förslag som beslutas och där CSN behöver genomföra utveckling innebär ökade kostnader. Myndigheten har inte möjlighet att genomföra omfattande investeringar inom befintlig ram. Ett flertal av förslagen innehåller beräkningar som är gjorda för en tid sedan och skulle därmed behöva revideras om de blir aktuella för ett genomförande.

Nedan listas de förslag som förväntas ha störst påverkan på CSN.

- **Fler vägar till arbetslivet (SOU 2024:74):** Utredningen har haft i uppdrag att lämna förslag som bidrar till att trygga kompetensförsörjningen och att fler elever får med sig de kunskaper de behöver för att kunna försörja sig själva. Nya bestämmelser föreslås tillämpas för första gången på utbildning inom gymnasieskolan som startar den 1 juli 2028 eller senare, och för utbildning inom Komvux som startar den 1 juli 2030 eller senare.

Om Skolverket väljer en lösning där kurskoderna för de nya 1 900-poängs-programmen skiljer sig från existerande programkoder endast på de två första positionerna blir kostnaderna för CSN lägre - om Skolverket väljer en annan lösning där de två första positionerna inte skiljer sig, blir kostnaderna för CSN betydligt högre. Enkel lösning; Kostnad för utveckling blir ca 2,5 miljoner kronor och administrativ kostnad ca 1 miljon kronor per år. En mer komplicerad lösning kräver mer utveckling ca 38 miljoner kronor, samt ca 5 miljoner kronor per år för administration.

- **Ett likvärdigt betygssystem (SOU 2025:18):** Utredningen har haft i uppdrag att analysera och lämna förslag på förändringar i betygssystemet och systemet för meritvärdering. Förslagen ska syfta till att betyg och meritvärden från grundskolan, specialskolan och gymnasial nivå blir mer likvärdiga och på ett rättvisande sätt speglar elevers ämneskunskaper. Förslaget innebär dessutom att det inte längre kommer att finnas icke-godkända betyg. Utan ändringar i bestämmelser om resultatprovning kommer därför alla studerande vid Komvux att uppfylla kraven på studieresultat. Administrativa kostnader hos CSN kommer då att minska och utflödet av studiestöd kommer att öka. Dessa konsekvenser har ännu inte beräknats. Fortsatt dialog med huvudman pågår om önskemål om och förutsättningar att ändra nuvarande bestämmelser.

Kostnad för utveckling blir 0,9 miljoner kronor (avser kostnad för att anpassa CSN:s administrativa system för att kunna hantera betyget 10, ett betyg med två tecken).

- **Förslag till kursplaner i kommunal vuxenutbildning i svenska för invandrare:** Skolverket har i uppdrag att ta fram kurser inom kommunal vuxenutbildning i svenska för invandrare, (SFI) samt en kursplan för var och en av kurserna. De nya kurserna ska ersätta nuvarande kurser i SFI. Om SFI-kurserna inte tydligt kan urskiljas i rapporterna kommer det att innebära en manuell hantering som medför att den årliga administrationskostnaden för CSN för att hantera ärenden på Komvux ökar till 22,7 miljoner kronor per år. Inga utvecklingskostnader.
- **En betald polisutbildning (Ds 2025:25):** I promemorian lämnas förslag avseende två alternativ för hur polisutbildningen kan bli betald, antingen genom att studielån för polisutbildningen betalas av eller att de skrivs av.

CSN beräknar utvecklingskostnaderna till 95 miljoner kronor. De administrativa kostnaderna under utvecklingstiden uppgår till 25,6 miljoner kronor år 2026 och 38,4 miljoner kronor år 2027. Åren därefter beräknas kostnaderna förändras av volymförändringar och öka stegvis till och med 2036, varefter kostnaderna beräknas att uppgå till en permanent nivå på 47,3 miljoner kronor årligen.

- **Migrations- och asylpakten (Ds 2025:30), volym 1 och 2:** EU:s migrations- och asylpakt är ett omfattande regelverk antaget 2024 som syftar till att etablera ett gemensamt och harmoniserat system för asyl och migration inom EU.

CSN begär full kostnadstäckning vilket innefattar ett höjt förvaltningsanslag som täcker ökad administration av ärenden om studiestöd med en kostnad av 9,3 miljoner kronor årligen från och med 2026.

- **Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar (SOU 2025:99):** Utredningen föreslår att det införs en särskild lag om återkallelse av permanent uppehållstillstånd.

CSN begär full kostnadstäckning för utredningens förslag vilket innefattar ett höjt förvaltningsanslag som täcker en ökad administration av ärenden om studiestöd med en kostnad av 9,5 miljoner kronor 2027 och 15,0 miljoner kronor 2028. För 2029 och åren därefter beräknas den årliga kostnaden för administration till 5,5 miljoner kronor årligen.

- **Utmönstring av permanent uppehållstillstånd och vissa anpassningar till miniminivån enligt EU:s migrations- och asylpakt (SOU 2025:31):** Regeringen beslutade den 2 oktober 2023 att ge en särskild utredare i uppdrag att göra en översyn av det svenska regelverket för beviljande av asyl och förfarandet för prövningen av en asylansökan och lämna förslag till författningsändringar och andra åtgärder som syftar till att så långt det är rättsligt möjligt begränsa bland annat asylsökandes rättigheter genom att anpassa regelverket till miniminivån enligt EU-rätten.

CSN har begärt full kostnadstäckning genom ett höjt förvaltningsanslag som täcker utvecklingskostnad, räntekostnad och ökad årlig administration för IT-stöd. Det innefattade anslagsförstärkning med 4,7 miljoner kronor 2026 och med 1,7 miljoner kronor årligen för åren därefter. CSN framförde vidare att, utan IT-utveckling och nödvändigt elektroniskt uppgiftsutbyte med Migrationsverket, medför utredningens förslag en ökad manuell administration av ansökningar om studiestöd med en årlig kostnad av ca 3,4 miljoner kronor från och med ikraftträdandet.

- **Skärpta och tydligare krav påandel för uppehållstillstånd (SOU 2025:33):** Det föreslås i betänkandet att ett grundläggande krav påandel ska återinföras i utlänningslagen för prövning av om en utlänning ska få resa in eller vistas i Sverige.

Under 2026 beräknar CSN att kostnaderna inledningsvis uppgår till 11,3 miljoner kronor. Under 2027 beräknas kostnaderna till 11,6 miljoner kronor för att därefter beräknas till cirka 7 miljoner kronor årligen. CSN begär också att låneramen utökas med totala anskaffningsvärdet för IT-utvecklingen. Från det år CSN påbörjar verksamhetsutvecklingen behöver låneramen utökas med 16,4 miljoner kronor för att året därefter öka till 23,4 miljoner kronor. Behovet av utökad låneram minskar därefter med 2,5 miljoner kronor varje år (i takt med att avskrivning sker och lånet i Riksgälden amorteras).

Administrativa kostnader: En manuell hantering av Migrationsverkets förfrågningar beräknas medföra en årlig kostnad av 8,3 miljoner kronor från och med ikraftträdandet.

- **Bättre möjligheter till studiestöd för personer som tvingats lämna Ukraina:**

I promemorian från Utbildningsdepartementet föreslås att det införs en grundläggande rätt till studiehjälp och studiemedel för personer som under minst tolv månader har haft ett uppehållstillstånd med eller efter tillfälligt skydd.

CSN begär full kostnadstäckning för reformen genom ett höjt förvaltningsanslag som täcker den ökade årliga administrationen för handläggning med 1 miljon kronor årligen.

- **Skärpta villkor för anhöriginvandring (SOU 2025:95):** Utredningen har haft i uppdrag att göra en översyn av det svenska regelverket för anhöriginvandring i syfte att åstadkomma en restriktiv och ändamålsenlig reglering.

CSN anför att myndigheten i samband med tidigare remissyttranden begärt finansiering för kostnader och nu återigen särskilt vill lyfta behovet av medel för att utveckla systemstöd för att handlägga dessa ärenden.

- **Modernt dataskydd vid CSN (SOU 2024:95):** Föreslår en förändring av studiestödsdatalagen, inkl. bevarande och e-arkiv. Proposition är aviserad till 2027.

CSN begärde 71,2 miljoner kronor för permanent lösning och 15,1 miljoner kronor för tillfällig lösning. Kostnadsberäkningarna har dock sannolikt uppdaterats sedan remissvaret.

- **Kompletterande bestämmelser till EU:s reviderade förordning om elektronisk identifiering (SOU 2024:45) (eIDAS 2.0 Digital identitetsplånbok):** Utredningen lämnar förslag på hur en digital identitetsplånbok kan utfärdas i enlighet med den reviderade EU-förordningen eIDAS II. Enligt CSN:s bedömning kommer det att krävas utveckling av myndighetens e-tjänster för att kunna hantera elektronisk identifiering och ta emot attribut som en enskild vill lämna via den elektroniska plånboken.

Med hänsyn till den osäkerhet som finns beträffande den tekniska lösningen m.m. har CSN inte kunnat göra någon beräkning av kostnaderna. I arbetet med det fortsatta införande av EU:s reviderade förordning måste dock dessa kostnader tas i beaktande då de påverkar CSN:s anslag och låneram.

- **Centrala studiestödsnämndens förslag på regelförenklingar inom omställningsstudiestödet och kompletterande promemoria från Utbildningsdepartementet:** CSN har haft i uppdrag att ta fram förslag på regelförändringar av omställningsstudiestödet som kan leda till kortare handläggningstider och mer automatiserade processer, utan att det grundläggande syftet med reformen ändras och utan att målgruppen för stödet utvidgas i någon större utsträckning.

CSN beräknar utvecklingskostnaderna till 5,5 miljoner kronor + räntekostnader om 0,7 miljoner kronor per år. Dessutom räknar CSN med minskade administrativa kostnader mellan 18,9 till 31,5 miljoner kronor fr.o.m. 2027.

- **Växla yrke som vuxen (SOU 2024:16):** För att bredda utbudet av yrkesutbildning för vuxna på gymnasial nivå, föreslår utredningen bland annat att det ska inrättas en ny utbildningsform inom det offentliga utbildningsväsendet. Utbildningsformen ska benämnas yrkesskola. Yrkesskolan ska ha sin utgångspunkt i yrkeshögskolemodellen och inte ingå i skolväsendet. Därtill föreslås en reformerad lärlingsutbildning för vuxna. Det förslag i utredningen som påverkar CSN mest är att yrkesskolan ska införas som en ny utbildningsform. Utbildningsform är en basuppgift inom i princip alla funktioner inom beviljning. Det gör att omfattande systemutveckling krävs, vilket kräver mycket utvecklingstid och medför höga kostnader.

Den totala utvecklingskostnaden för nödvändiga systemlösningar för yrkeshögskola har beräknats till 68,4 miljoner kronor. Årliga administration ca 14 miljoner kronor per år. Om studiehjälp skulle undantas och därmed inte ska kunna lämnas till studerande vid yrkesskola så kan den totala utvecklingskostnaden för nödvändiga systemlösningar minskas med 8,3 miljoner kronor.

Den totala utvecklingskostnaden för att kunna bevilja lärlingsersättning har beräknats till 13,2 miljoner kronor. Den årliga administrationen ca 3 miljoner kronor per år.

- **Ett effektivt straffrättsligt skydd för statliga stöd till företag (SOU 2024:24):** Utredningens uppdrag har bestått i att undersöka hur ett särskilt straffrättsligt skydd, motsvarande det som finns i bidragsbrottslagen (2007:612) för ekonomiska förmåner och stöd till enskilda personer, kan införas även för statliga stöd till företag och andra juridiska personer.

CSN beräknar utvecklingskostnader till 12,9 miljoner kronor. Dessutom 6,3 miljoner kronor för administration, avskrivningar och räntekostnader avseende 2025 samt 2,5 miljoner kronor för administration, avskrivningar och räntekostnader 2026 och framåt.

- **Digital myndighetspost (SOU 2024:47) samt dessförinnan Posttjänst för hela slanten (SOU 2023:4) (postfinansieringsutredningen) + tilläggsdirektiv Dir. 2023:7:** Utredningen Digital myndighetspost har haft i uppdrag att utreda om det ska bli krav på anslutning till och användning av den myndighetsgemensamma infrastrukturen för digital post, Mina meddelanden. Utredningen Posttjänst för hela slanten, vilken CSN inte fick som remissinstans, utredde möjliga finansieringsmodeller för den samhällsomfattande posttjänsten.

CSN uppskattar utvecklingskostnaderna för att skicka all myndighetspost till Mina meddelanden till 221,9 miljoner kronor samt kostnaderna för administration till 21,2 miljoner kronor.

- **Mottagandelagen - en ny lag för ordnat asylmottagande och effektivt återvändande (SOU 2024:68):** Utredningen har valt att föreslå att en ny lag ska reglera mottagandet av vissa utlänningar som ansöker om uppehållstillstånd i Sverige i stället för den nuvarande lagen om mottagande av asylsökande m.fl.

Förslaget innebär ett års utvecklingsarbete samt ytterligare sex månaders förberedelser. Under utvecklingstiden beräknar CSN att kostnaden uppgår till 13,7 miljoner kronor och för åren därefter beräknar CSN:s kostnaden till cirka 5,4 miljoner kronor årligen. CSN begärde att låneramen utökas med 19,0 miljoner kronor från det år CSN påbörjar verksamhetsutvecklingen. Behovet av utökad låneram minskar därefter med 1,9 miljoner kronor varje år.

- **Styrkraft för lyckad integration (SOU 2024:41):** Utredningen har bland annat haft i uppdrag att analysera och lämna förslag på hur integrationspolitikens mål ska få större genomslag i den offentliga verksamheten. Utredningen föreslår bl.a. att myndigheter ska beakta de konsekvenser som myndighetens beslut och verksamhet kan få för integrationen av utrikes födda samt redovisa statistik, uppföljningar och analyser uppdelade efter födelseregion eller efter svensk respektive utländsk bakgrund. I sitt remissvar har CSN anført att förslaget i utredningen skulle öka CSN:s kostnader utan att det ges någon kompensation till myndigheten.
- **Administrativa sanktionsavgifter (SOU 2022:37)/Bidragsbrottsutredning (SOU2023:52):** Utredningarna föreslår bl.a. att det införs ett system med administrativa sanktionsavgifter som regleras i en ny lag. De har även sett över möjligheterna att stärka arbetet med att bekämpa bidragsbrott mot

Försäkringskassan, Pensionsmyndigheten, Centrala studiestödsnämnden, Migrationsverket och Arbetsförmedlingen. CSN avvaktar remiss i mars 2026 samt ökad kunskap om innehåll och omfattning. CSN har tidigare lämnat uppgifter på olika alternativa beräkningar som sammantaget visar på omfattande utvecklings- och administrationskostnader för att hantera sanktionsavgifterna.

I tidigare remissvar har CSN angivit att utvecklingskostnaden för att hämta och lämna information från sanktionsavgiftsregistret uppgår till 5,9 miljoner kronor varav 5,0 miljoner kronor lånefinansieras. Resterande 0,9 miljoner kronor kostnadsförs. Därutöver tillkommer räntekostnader för den lånefinansierade utvecklingen med totalt 0,6 miljoner kronor under lånets löptid. Kostnaderna för it-administrationen uppgår till 0,9 miljoner kronor per år. I tidigare remissvar har CSN även angivit att utvecklingskostnaden för bidragsspärr uppgår till 21,6 miljoner kronor varav 18,2 miljoner kronor lånefinansieras. Resterande 3,4 miljoner kronor kostnadsförs. Därutöver tillkommer räntekostnader för den lånefinansierade utvecklingen med totalt 2,4 miljoner kronor under lånets löptid. Kostnaden för it-administrationen uppgår till 3,2 miljoner kronor per år.

- **Utökat informationsutbyte AF och MIG (Ds 2022:13):** Utredningen har utvärderat möjligheterna till informationsutbyte mellan myndigheter, kommuner och arbetslöshetskassor. Statliga och kommunala myndigheter samt de som jämföras med myndigheter enligt offentlighets- och sekretesslagen bör ges förutsättningar att utbyta sekretessbelagda uppgifter i större utsträckning än i dag. Den uppskattade utvecklingskostnad är 6,7 miljoner kronor samt 9,3 miljoner kronor och den årliga förvaltningskostnaden för systemlösningen 1,6 miljoner kronor. Till detta kommer räntekostnader under avskrivningsperioden. Om båda dessa samt punkten ovan genomförs kan den totala kostnaden bli något mindre.
- **E-legitimation i tjänsten i den offentliga förvaltningen (SOU 2021:62) (tjänstelegitimation för medarbetare respektive i Mina tjänster):** Utredningen har kartlagt och analyserat den offentliga förvaltningens behov av åtgärder avseende användning av e-legitimation i tjänsten samt lämnat förslag på sådana åtgärder. Den uppskattade utvecklingskostnaden är 5,6 miljoner kronor för medarbetare samt årlig förvaltningskostnad om 0,8 miljoner kronor. Utvecklingskostnaden för Mina tjänster är 27,7 miljoner kronor, varav 22,3 miljoner kronor lånefinansierat. Till detta kommer räntekostnader under avskrivningsperioden.
- **Staten och betalningarna (SOU 2023:16):** Utredningen har haft i uppdrag att se över statens roll på betalningsmarknaden och ta ställning till hur rollen bör se ut i framtiden. Anpassningar av IT-system krävs, men ingen beräkning av kostnader för detta har gjorts eftersom CSN inte var remissinstans. Kostnader för laddningsbara kort är beräknad till 5,7 miljoner kronor om samtliga utbetalningar sker med sådant.
- **Informationsförsörjning på skolområdet, (SOU 2023:21):** Skolinformationsutredningen har bland annat haft i uppdrag att föreslå en långsiktig lösning för att säkerställa myndigheters, kommuners och andra aktörers tillgång till skolinformation. Förslaget innebär att Statens skolverk (Skolverket) tar över den insamling av uppgifter från kommuner och enskilda huvudmän som Statistiska centralbyrån (SCB) hittills har utfört på uppdrag av Skolverket. Lösningen syftar bl.a. till att myndigheter och kommuner ska kunna utföra sina författningsreglerade uppgifter och att föräldrar och elever ska ha god tillgång till information inför skolval. CSN beräknar utvecklingskostnaderna till omkring 8,4 miljoner kronor. CSN:s kostnader för att därefter administrera en sådan lösning beräknas till omkring 1 miljon kronor per år. I dessa sistnämnda kostnader ingår ökade kostnader för IT-förvaltning och CSN:s räntekostnader för lån i Riksgälden.

- **En reform för datadelning, (SOU 2023:96 - interoperabilitetsutredningen):** CSN framhåller i sitt remissvar att de initiala kostnaderna för att implementera nationella interoperabilitetslösningar kan vara höga. Nationella datamodeller för vilka dataformat som får användas kan till exempel vara särskilt kostsamma för det fall de samtidigt innebär krav på att konvertera äldre data till nya format. I utredningen föreslås att ökade kostnader för en statlig myndighet till följd av nationella interoperabilitetslösningar ska finansieras genom att myndighetens låneram i Riksgälden utökas. En sådan utökad upplåning kommer dock att belasta myndighetens förvaltningsanslag genom avskrivningskostnader för anläggningstillgången och räntekostnader för lånet under en avskrivningsperiod. Vidare kan nya lösningar även medföra implementeringskostnader som inte får lånefinansieras och årliga driftskostnader som båda direkt kommer att belasta myndighetens förvaltningsanslag. Alla kostnader som blir följden av sådana obligatoriska nationella interoperabilitetslösningar som Myndigheten för digital förvaltning föreskriver om medför därmed behov av motsvarande förstärkningar av myndigheternas förvaltningsanslag.
- **En utvecklad arbetsgivardeklaration – åtgärder mot missbruk av välfärdssystemen (SOU 2023:47):** Utredningen har haft i uppdrag att analysera befintlig styrning och reglering av interoperabilitet vid datadelning inom den offentliga förvaltningen och från den offentliga förvaltningen till externa aktörer. I uppdraget har ingått att utifrån analysen föreslå om och hur styrning och reglering av interoperabilitet vid datadelning bör utvecklas och organiseras på ett effektivt och säkert sätt. CSN beräknar kostnaderna i sitt remissvar för ett utvecklat informationsutbyte med Skatteverket och för att kunna hantera den nya typen av uppgifter i CSN:s handläggningssystem till 1,3 miljoner kronor, 0,9 miljoner kronor lånefinansieras och lånet skrivs av under tio år. Utvecklingen medför därför även räntekostnader under avskrivningsperioden och ett behov av en utökning av CSN:s låneram. Därutöver tillkommer kostnader för årlig administration.
- **Modernare socialförsäkringsskydd för gravida (SOU 2023:23):** Utredaren har lämnat förslag för att modernisera socialförsäkringsskyddet för gravida, framför allt reglerna om graviditetsspenning, så att de i högre utsträckning än i dag fungerar ändamålsenligt för gravida arbetstagare och egenföretagare. CSN beräknar utvecklingskostnaderna till 4,8 miljoner kronor. Av denna summa lånefinansieras 3,4 miljoner kronor och lånet skrivs av under tio år. Utvecklingen medför därför även räntekostnader under avskrivningsperioden. Därutöver tillkommer kostnader för årlig administration om 1,5 miljoner kronor.

Vi gör studier möjligt.