



Datum	Beteckning
2012-08-15	2013-110-4714
Ert datum	Er beteckning
2013-05-24	Ju 2013/3906/L7

Kopia:
Utbildningsdepartementet

Justitiedepartementet
103 33 STOCKHOLM

Genomförande av det ändrade direktivet om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning (Ds 2013:32)

Centrala studiestödsnämnden (CSN) har i huvudsak ingenting att invända mot de förslag som lämnas i promemorian men lämnar följande kommentarer.

1 Författningsförslag

1.3 Förslag till lag om ändring i studiestödslagen (1999:1395)

CSN har inga synpunkter på den språkliga justeringen av 1 kap. 6 § studiestödslagen (SsL).

CSN vill uppmärksamma att den nuvarande och den föreslagna lydelsen av den andra punkten i 1 kap. 6 § SsL kan tolkas som att en utländsk medborgare som har ställning som varaktigt bosatt i en annan EU-stat har rätt till studiestöd för studier i Sverige *oavsett på vilken grund* han eller hon har beviljats uppehållstillstånd av Migrationsverket. Utifrån skrivningarna i proposition 2005/06:134 *Anpassningar av studiestödet till vissa EG-direktiv m.m.*, proposition 2005/06:77 *Genomförande av EG-direktiven om unionsmedborgares rörlighet inom EU och om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning* och direktiv 2003/109/EG, har CSN emellertid gjort tolkningen att en tredjelandsmedborgare, med ställning som varaktigt bosatt i en annan EU-stat, endast ska ha rätt till studiestöd om personen har fått uppehållstillstånd i enlighet med artikel 21.1 i nämnda direktiv. För att få uppehållstillstånd enligt denna artikel förutsätts, av vad CSN förstår, att personen uppfyller villkoren i 4 kap. 9 eller 16 a § utlänningsförordningen (2006:97). CSN har utifrån detta gjort tolkningen att endast personer som har status som varaktigt bosatt i annat EU-land och som har beviljats uppehållstillstånd i Sverige utifrån sin eller sin familjemedlems status som varaktigt bosatt i annat EU-land, har rätt till studiestöd¹.

Eftersom den nuvarande, och i promemorian föreslagna, lydelsen ändå kan misstolkas föreslår CSN att 1 kap. 6 § SsL ändras enligt följande:

Utländska medborgare som kan härleda rättigheter i fråga om sociala förmåner från EU-rätten ska, när det gäller rätt till studiestöd enligt denna lag, jämnställas med svenska medborgare vid studier i Sverige, om de har

¹ Överklagandenämnden för studiestöd har genom beslut 2010-02-01 i ärende med dnr 2009-03903 gjort samma bedömning som CSN.

2013-08-15

1. ställning som varaktigt bosatt i Sverige,
2. ställning som varaktigt bosatt i en annan EU-stat men har uppehållstillstånd i Sverige enligt 4 kap. 9 eller 16 a § utlänningsförordningen (2006:97), eller
3. ett EU-blåkort enligt 6 a kap. 1 § utlänningslagen (2005:716).

6 Överväganden och förslag

6.1.1. Personkretsen

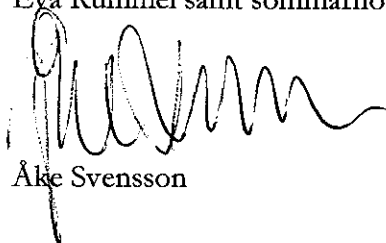
CSN har som följd av förslaget i promemorian uppmärksammat att myndighetens definition av tredjelandsmedborgare skiljer sig från den EU-rättsliga. CSN använder begreppet för alla personer som inte är medborgare i ett EU-, EES-land eller Schweiz (vilket motsvarar den nuvarande definitionen i utlänningslagen). Den EU-rättsliga definitionen omfattar dock alla personer som inte är unionsmedborgare enligt artikel 20.1 i FEUF. Enligt CSN:s bedömning torde det innebära att medborgare i EES-länderna och Schweiz ska ses som tredjelandsmedborgare och därmed även provas i förhållande till direktiv 2005/71/EG (gästforskar direktivet) respektive till artikel 2.1 i direktiv 2009/50/EG (blåkortsdirektivet). CSN kommer att göra nödvändiga anpassningar i sina rutiner och önskar att frågan behandlas i den fortsatta beredningen inom regeringskansliet.

8 Kostnader och andra konsekvenser


Förslagen i promemorian får vissa administrativa konsekvenser för CSN. Om de föreslagna ändringarna medför att Migrationsverket inför nya klassningskoder eller börjar bevilja uppehållstillstånd för medborgare i nordiska EES-länder behöver CSN få kännedom om detta. CSN behöver i så fall göra anpassningar i rutiner för att kunna identifiera dem som har rätt till studiestöd som varaktigt bosatt.

De förslag som lämnas i promemorian för införlivandet av direktivet i Sverige beräknas inte få några kostnadskonsekvenser för studiestödet. Införlivandet av direktivet i andra EU-länder kommer dock att innebära en viss ökning av antalet personer med ställning som varaktigt bosatt i ett annat EU-land, vilket på sikt kan leda till ett ökat utflöde av svenskt studiestöd.

Beslut om detta remissvar har fattats av chefsjuristen Åke Svensson efter föredragning av utredaren Alexandra Swenning Berglin. I arbetet med remissvaret har även verksjuristen Vendela Enmarker, verksamhetsutvecklaren Jan Pettersson, utredaren Eya Rummel samt sommarnotarien Reb Kerstinsdotter deltagit.



Åke Svensson



Alexandra Swenning Berglin